

Оглавление

1.	Методология	2-3
2.	Введение	4-5
3.	Основные выводы	6-22
4.	Рекомендации:	23-33
4.1	администрации городского округа	23
4.2	управлению строительной политики	23-29
4.3	управлению образования и молодежной политики	29
4.4	управлению имущественных и земельных отношений	29-301
4.5	управлению дорожного хозяйства	30
4.6	управлению главного архитектора	30-31
4.7	управлению стратегического планирования и программ развития	31
4.8	образовательным учреждениям	31-33
5.	Раздел 1 «Организация деятельности администрации городского округа по строительству новых и реконструкции существующих общеобразовательных учреждений»	34-47
6.	Раздел 2 «Организация деятельности управления строительной политики и МКУ «ДЕЗ КС» по строительству и реконструкции общеобразовательных школ в 2018 году – текущем периоде 2023 года»	48-66
7.	Раздел 3 «Оценка деятельности образовательных учреждений по обеспечению сохранности и использованию имущества, созданного (приобретенного) в процессе строительства, в 2019 году – текущем периоде 2023 года»	67-75
8.	Раздел 4 «Оценка результативности мероприятий по обеспечению доступности общего образования путем строительства новых и реконструкции существующих общеобразовательных школ»	76-87
9.	Приложение № 1 «Критерии аудита эффективности деятельности администрации городского округа по обеспечению доступности общего образования путем строительства новых и реконструкции существующих общеобразовательных учреждений в 2018 году – текущем периоде 2023 года»	88-93

МЕТОДОЛОГИЯ

Аудит эффективности деятельности администрации городского округа по обеспечению доступности общего образования путем строительства новых и реконструкции существующих общеобразовательных школ в 2018 году – текущем периоде 2023 года проведен в соответствии со Стандартом аудита эффективности, утвержденным коллегией КСП.

Основание для проведения контрольного мероприятия: Ст. 6, ст. 9 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа город Воронеж (утв. решением Воронежской городской Думы от 16.11.2011 № 642-III), план работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

Предмет аудита:

- деятельность структурных подразделений администрации городского округа по планированию и организации строительства, реконструкции общеобразовательных школ;
- деятельность управления строительной политики по строительству новых и реконструкции существующих общеобразовательных школ;
- деятельность МКУ «Дирекция единого заказчика капитального строительства» по осуществлению контроля за строительством и реконструкцией общеобразовательных учреждений;
- деятельность образовательных учреждений по обеспечению сохранности и использованию оборудования и иного имущества, созданного (приобретенного) в процессе строительства.

Основная цель аудита эффективности: определить эффективность, достаточность и результативность проводимых администрацией городского округа мероприятий по обеспечению доступности общего образования, гарантированного ст. 43 Конституции РФ, путем строительства новых и реконструкции существующих общеобразовательных школ.

Основные вопросы аудита эффективности:

- оценить деятельность администрации городского округа по планированию мероприятий по строительству новых и реконструкции существующих общеобразовательных учреждений, а также по обеспечению проводимых мероприятий соответствующей нормативной базой;
- определить эффективность использования управлением строительной политики бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию общеобразовательных учреждений;
- оценить эффективность использования общеобразовательными учреждениями построенных зданий, объектов инфраструктуры и приобретенного оборудования;
- оценить результативность мероприятий по строительству новых и реконструкции существующих общеобразовательных школ для обеспечения доступности общего образования на территории городского округа.

Особенности проведения контрольного мероприятия:

В целях проведения аудита создан Экспертный совет, в который вошли участие депутаты Воронежской городской Думы, руководители управлений: образования и молодежной политики, строительной политики, дорожного хозяйства, главного архитектора, стратегического планирования и программ развития, а также представители Воронежского государственного технического университета и института развития образования имени Н.Ф. Бунакова. В ходе заседания членами Экспертного совета обсуждены и утверждены критерии для обоснованной оценки эффективности деятельности администрации городского округа по обеспечению доступности общего образования путем строительства новых и реконструкции существующих общеобразовательных учреждений в 2018 году – текущем периоде 2023 года.

В ходе аудита проведены проверки управления строительной политики – заказчика работ по строительству объектов, МКУ «ДЕЗ КС», осуществляющего строительный контроль, а также 7-ми образовательных учреждений¹, эксплуатирующих построенные здания и приобретенное оборудование. По результатам проверок составлено 8 актов, которые подписаны руководителями проверяемых организаций без разногласий.

При подготовке отчета использованы также результаты ранее проведенных контрольных мероприятий и информация из следующих источников:

- Генерального плана, Стратегии и Прогноза социально-экономического развития городского округа;
- МП «Развитие образования» и МП «Развитие транспортной системы»;
- сайта Территориальной службы государственной статистики по Воронежской области и статистической отчетности муниципальных общеобразовательных учреждений;
- отчетных данных структурных подразделений администрации городского округа: управления имущественных и земельных отношений, управления дорожного хозяйства, управления стратегического планирования и программ развития, управления главного архитектора, управления разрешительной документации в области строительства.

По отдельным вопросам проанализирован опыт областных центров, преимущественно городов – миллионников, а именно: Перми, Краснодара, Нижнего Новгорода, Волгограда, Орла, Ростова-на-Дону, Уфы, Самары, Красноярска, Новосибирска и др.

Отчет о результатах аудита подготовлен в соответствии с критериями, утвержденными решением Экспертного совета (протокол от 09.02.2023 № 1). Результаты оценки по утвержденным критериям представлены в приложении № 1 к отчету.

¹ СОШ №№ 46, 64, 84, 103, 104, 105, 106

ВВЕДЕНИЕ

Статьей 43 Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантируется общедоступность и бесплатность основного общего и среднего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. При этом основное общее образование является обязательным.

На начало 2018 года в городском округе функционировало 117 школ проектной мощностью 81,3 тыс. мест. При этом количество учащихся составляло 101,5 тыс. человек, поэтому дефицит мест в школах (исходя из проектной мощности учреждений) составлял 20,2 тыс. мест или 19,9%. Как следствие, в 85-ти школах фактическая наполняемость учащимися превышала плановую (проектную) мощность, из них 46 школ работали в две смены, где обучались 15,1 тыс. детей или 14,7% от общего числа воронежских школьников.

Следует отметить, что дефицит мест в школах – проблема не только Воронежа, но и других областных центров, в том числе городов-миллионников. Так, например, по данным сети «Интернет», в Перми на указанную дату дефицит школьных мест составлял 39,7 тысяч при 118,4 тыс. учащихся (33,5%), в Краснодаре – 70,8 тыс. при 139,9 тыс. учащихся (50,6%), в Волгограде – 10,4 тыс. при 96,4 тыс. учащихся (10,7%), в Нижнем Новгороде – 27 тыс. при 142,7 тыс. учащихся (18,9%).

Как показывает практика, проблема решается двумя способами: увеличением наполняемости классов, что негативно сказывается на качестве учебного процесса, либо переходом на обучение в две смены. В то же время, задачу ликвидации второй смены и увеличения количества учебных мест в школах Президент РФ поставил в посланиях Федеральному Собранию². То же звучало и в выступлениях председателя Правительства РФ, вице-премьеров и других представителей Правительства и Минобрнауки.

Стоит отметить, что односменная работа учреждений образования – это один из показателей оценки деятельности органов местного самоуправления³, а также показатель, установленный документами территориального и стратегического планирования городского округа⁴.

Согласно распоряжению Правительства РФ № 2145-р⁵, которым утверждена программа содействия созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях, обучение детей в одну смену позволит повысить доступность и качество школьного образования, а именно:

² Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 05.12.2014 № Пр-282, Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 и 21.04.2021

³ Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов»

⁴ Генеральный план, Программа комплексного развития социальной инфраструктуры, Стратегия социально-экономического развития городского округа, муниципальная программа «Развитие образования»

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 23.10.2015 № 2145-р «О программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы» (утратило силу с 15.03.2021)

- обеспечить обучающимся обязательную внеурочную деятельность в соответствии с утвержденным Стандартом⁶;
- организовать обучение детей по дополнительным образовательным программам⁷, что также отражено в Указах Президента РФ⁸;
- расширить возможности для посещения детьми библиотек, музеев, культурных центров, театров, занятий туризмом и др.

Необходимо учитывать тот факт, что жилищное строительство в Воронеже ведется высокими темпами. Ежегодно вводится порядка 1 млн. кв.м жилья, основная доля которого расположена по периметру города, где образовательные учреждения отсутствуют. Ведется строительство и в застроенной части города, где существующие школы, как правило, переполнены. Как показывают статистические данные, на момент проверки в городе наблюдается значительный прирост детей школьного возраста, что связано с повышением рождаемости в предыдущие годы, а также с миграционным приростом населения.

При этом, несмотря на беспрецедентные объемы строительства новых школ, проблема нехватки школьных мест остаётся актуальной. За последние 5 лет в городе построено 5 новых школ и 2 пристройки к существующим учреждениям. Уже по окончании проверки введены ещё три новых объекта (образовательный центр «Содружество», школа № 107 и пристройка к школе № 77). В результате, в городе создано 11,44 тысяч новых учебных мест, что превысило проектную мощность школ, построенных за 20 предшествующих лет⁹. В то же время, прирост детей школьного возраста к началу 2023/2024 учебного года в два раза превысил количество новых учебных мест. Их количество увеличилось на 23,6 тыс. и составило 125,1 тыс. школьников.

Учитывая проектную мощность существующих на сегодняшний день учреждений (92,5 тыс. мест¹⁰) дефицит школьных мест всё еще остаётся значительным и составляет 32,6 тыс. или 26%. В результате, в 97-ми школах наполняемость превышает проектную мощность. Из них 63 школы, а это более 50%, работают в две смены, где обучается 25 тыс. детей или 20% от общего количества учащихся. Согласно прогнозам управления образования и молодежной политики в связи с падением численности населения количество детей школьного возраста в ближайшие годы также снизится. Однако это не окажет существенного влияния на потребность в школьных местах и вопрос строительства новых школ останется актуальным.

⁶ Приказ Минпросвещения России от 31.05.2021 № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»

⁷ Приказ Минпросвещения России от 27.07.2022 № 629 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»

⁸ Указы Президента РФ: от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»

⁹ В период с 1999 по 2017 годы в городе построены: гимназия им. А. Платонова, Лицей № 9, СОШ № 98, № 99, № 100, № 101 и № 102. Проектная мощность учреждений 6 115 мест

¹⁰ 122 школы

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Организация деятельности администрации городского округа по строительству новых и реконструкции существующих общеобразовательных учреждений

1.1. В соответствии с действующим законодательством организация общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях отнесена к полномочиям городского округа.

Одно из направлений – развитие и расширение сети образовательных учреждений путем строительства новых или реконструкции существующих школ. С этой целью в городском округе утверждены документы территориального и стратегического планирования, в том числе: Генеральный план (на период до 2041 года), Программа комплексного развития социальной инфраструктуры (на 2022-2041 годы), Стратегия социально-экономического развития (до 2035 года) и муниципальная программа «Развитие образования» (на 2014-2030 годы).

Генеральным планом и Стратегией социально-экономического развития определены основные цели и задачи, направленные на повышение доступности и качества школьного образования, которые необходимо решить для обеспечения населения социальными объектами в необходимом объеме, разуплотнения существующей сети образовательных учреждений и ликвидации второй смены в школах.

Программой комплексного развития социальной инфраструктуры (далее – ПКРСИ) и МП «Развитие образования» определен перечень школ и пристроек, подлежащих строительству и реконструкции, сроки реализации мероприятий и объемы необходимого финансирования. Исполнителями мероприятий определены: управление образования, управление молодежной политики, управление строительной политики, управление имущественных и земельных отношений и управление финансово-бюджетной политики. В то же время, аудит показал, что вопросами формирования земельных участков, необходимых для строительства новых школ, занимается, в том числе, управление главного архитектора, **однако в перечне соисполнителей программных мероприятий данное структурное подразделение администрации отсутствует.**

По состоянию на 01.07.2023¹¹ МП «Развитие образования» предусмотрено строительство 33-х объектов (1 образовательный центр, 22 школы и 10 пристроек к существующим школам), а также реконструкция СОШ № 45.

За период реализации Программы (с 2014 года) в городе построено 10 новых школ¹² и 4 пристройки к существующим учреждениям¹³. В результате

¹¹ В редакции постановления администрации городского округа от 28.03.2023 № 364

¹² 2015 год – СОШ № 100 (мкр. Репное, 500 мест), 2016 год – СОШ № 101 (Московский проспект, 825 мест), 2017 год – СОШ № 102 (ул. Шишкова, 1 224 места), 2018 год – СОШ № 103 (ул. Острогжская, 1 224 места), 2019 год – СОШ № 104 (ул. Шидловского, 1 224 места), СОШ № 105 (ул. Артамонова, 1 224 места), СОШ № 64

создано 14 363 новых учебных места. Это позволило обеспечить современными образовательными учреждениями жителей микрорайонов Репное, Шиловое, Боровое, «Процессор», ЖК «Лазурный», ЖК «Озерки», жилого массива «Олимпийский», а также Московского пр-та и ул. Шишкова, где ведется активное жилищное строительство. Кроме того, новые пристройки позволили разгрузить школы № 46, № 54, № 84 и № 77, где наполняемость школ значительно превышала проектную.

В 2023 и 2024 годах планируется завершить строительство еще 3-х объектов¹⁴, а также реконструкцию СОШ № 45, в результате чего в городе будет создано еще 4 886 новых учебных мест. Строительство остальных 16-ти объектов¹⁵ (на 16 414 мест) предусмотрено Программой в период с 2025 по 2030 годы, при этом *половина из них (8 объектов¹⁶) запланирована на последний год ее реализации.*

Необходимо отметить, что *в ходе аудита не подтверждена целесообразность строительства пристройки к лицей № 3, которое запланировано на 2029 год.* Проектная мощность лицея, который рассчитан на 1 000 учащихся, в текущем учебном году превышена только на 6,5%, обучение осуществляется в одну смену, активное жилищное строительство вблизи учреждения не ведется. В то же время именно по этим критериям, согласно информации управления образования, объект включен в Программу.

1.2. Одним из основных условий, необходимых для строительства новых школ, помимо финансирования, является наличие соответствующих для этих целей земельных участков. По информации УИЗО строительство пристроек к существующим учреждениям запланировано на занимаемых школами земельных участках. В то же время из планируемых к строительству 10-ти школ земельные участки сформированы только по 4-м объектам (ул. Изыскателей (2 школы), ул. Тепличная и ул. Острогжская). При этом важно отметить, что *площадь участка (37 320 кв.м), запланированного для строительства школы по ул. Острогжская (на 2 000 мест), не соответствует требованиям к планировке и застройке муниципальных образований¹⁷*, согласно которым для строительства школы необходимо не менее 44 000 кв.м, а вместе со спортивным ядром – 51 000 кв.м.

(мкр. Боровое, 1 101 место), СОШ № 106 (жилой массив Олимпийский, 1 101 место), 2023 год – Образовательный центр «Содружество» (Московский пр-т, 2 860 мест), СОШ № 107 (ул. Тобольская, 1 500 мест)

¹³ 2017 год – СОШ № 54 (ул. Окружная, 370 мест), 2019 год – СОШ № 46 (мкр. Подгорное, 408 мест) и СОШ № 84 (ул. Тепличная, 432 места), 2023 год – СОШ № 77 (мкр. Масловка, 370 мест)

¹⁴ Школы по ул. Домостроителей – 1600 мест, ул. Покровская (ЖК «Каштановый») – 1500 мест, ул. Шишкова – ул. Загоровского – 1575 мест

¹⁵ Школы: на ул. Острогжская, на ул. Ленинградская, в ЖК «Задонье», на ул. Тепличная, 2а, в мкр. Отрожка, в мкр. «Электроника», на ул. Ростовская, в мкр. Новый и Новый Бомбей, на ул. Изыскателей (2 школы); пристройки: к СОШ № 84, № 95, № 97, лицам № 3, № 4 и МОК № 2

¹⁶ Школы в мкр. «Задонье», Отрожка, «Электроника», «Новый Бомбей», на ул. Ростовская, на ул. Изыскателей (участок № 20), на ул. Тепличная и пристройка к СОШ № 84

¹⁷ «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89» (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр)

По ул. Ленинградская работы по формированию земельного участка для школы по информации УИЗО будут проведены после утверждения документации по планировке территории, которая находится в стадии разработки. **Строительство остальных 5-ти школ (в ЖК «Задонье», мкр. Отрожка, мкр. Электроника, мкр. Новый и Новый Бомбей и на ул. Ростовская) запланировано на территориях, которые по состоянию на 01.10.2023 отнесены к землям лесного фонда и находятся в федеральной собственности. Таким образом, земельные участки для строительства вышеуказанных объектов на момент проверки не сформированы.** Для решения этого вопроса земельные участки, на которых планируется строительство, включены в проектируемые границы городского округа. В настоящее время ведется работа по их согласованию с управлением лесного хозяйства Воронежской области. По информации управления главного архитектора, планируемые сроки утверждения границ городского округа – декабрь 2023 года.

1.3. Для оценки реализации мероприятий по строительству образовательных школ и пристроек в городском округе утверждены документы территориального и стратегического планирования и предусмотрены соответствующие целевые показатели:

- «количество дополнительно введенных мест в строящихся общеобразовательных организациях»¹⁸;
- «доля обучающихся во вторую (третью) смену в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях»¹⁹;
- «доля общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену»²⁰.

Проверка обоснованности значений целевых показателей выявила следующие недостатки:

- значения показателя ПКРСИ, характеризующего долю обучающихся во вторую смену, не соответствуют значениям аналогичного показателя МП «Развитие образования» (на весь период реализации программ);
- значения показателей МП «Развитие образования» и ПКРСИ, согласно которым доля обучающихся во вторую смены к 2030 году составит от 17,6 до 18,5%, не соответствуют сопоставимому показателю Стратегии социально-экономического развития города, согласно которому к 2031 году в городском округе не должно остаться школ, осуществляющих обучение в 2 смены.

Таким образом, **целевые показатели МП «Развитие образования», ПКРСИ и Стратегии социально экономического развития городского округа нуждаются в корректировке.**

1.4. В связи с недостаточным объемом средств городского бюджета реализация мероприятий по строительству и реконструкции школ

¹⁸ МП «Развитие образования»

¹⁹ МП «Развитие образования» и Программа комплексного развития социальной инфраструктуры

²⁰ Стратегия социально-экономического развития городского округа

осуществляется в городском округе при софинансировании из вышестоящих бюджетов. Полномочия по определению потребности в бюджетных средствах, а также по подготовке бюджетных заявок на выделение софинансирования, возложены на управление строительной политики.

В проверяемом периоде (с 2018 по 2022 годы) управлением подготовлены и направлены в органы исполнительной власти Воронежской области бюджетные заявки на предоставление субсидий для строительства (реконструкцию) 24-х школ и пристроек²¹. По 15-ти объектам бюджетные заявки удовлетворены, после чего управлению строительной политики доведены соответствующие бюджетные ассигнования. По остальным 9-ти объектам²² заявки не удовлетворены. Поэтому их строительство перенесено на более поздний срок.

2. Организация деятельности управления строительной политики и МКУ «ДЕЗ КС» по строительству и реконструкции общеобразовательных школ

В 2018 году – текущем периоде 2023 года на строительство общеобразовательных школ и пристроек к ним УСП выделены бюджетные ассигнования в сумме **11,5 млрд. руб.** Финансирование строительства осуществлялось, в том числе, за счет субсидий из вышестоящих бюджетов в рамках реализации национальных проектов «Образование»²³ и «Жилье и городская среда»²⁴.

По итогам исполнения заключенных управлением контрактов в 2018-2019 годах построены и введены в эксплуатацию 5 новых школ (№№ 64, 103, 104, 105 и 106) и 2 пристройки к существующим школам (№ 46 и 84). В результате в городе создано 6 714 новых учебных мест²⁵. По завершению строительства здания школ, объекты инженерной инфраструктуры, благоустройства, а также монтируемое оборудование, установленное в ходе исполнения контрактов на строительство объектов, включены в реестр муниципального имущества и переданы на праве оперативного управления школам и иным эксплуатирующим организациям²⁶. При этом проверка показала, что **26 объектов²⁷, затраты на которые составили 76 млн. руб., спустя 4 года после окончания строительства числились в казне городского округа и на**

²¹ Школы: на ул. Острогжская (мкр. Шилово), ул. Ильюшина, ул. Тютчева, жил. массив Олимпийский, ул. Артамонова, образовательный центр (Московский проспект – ж/м Ломоносова), ул. Ленинградская, ул. Домостроителей, ул. Покровская (ж/м Каштановый), мкр. «Задонье», ул. Остужева (ул. Минская), ул. Тепличная, ул. Острогжская, ул. Изыскателей, ул. Загоровского; пристройки: СОШ № 46, 77, 84 (2 ед.), 95, лицей № 3, 4, МОК № 2, реконструкция СОШ № 45

²² Школы: на ул. Ленинградская, мкр. «Задонье», ул. Тепличная, ул. Изыскателей; пристройки: к СОШ № 84, 95, лицам № 3, 4 и МОК № 2

²³ Региональный проект «Современная школа»

²⁴ Региональный проект «Жилье»

²⁵ СОШ № 64 – 1 101 место; СОШ № 103 – 1 224 места; СОШ № 104 – 1 224 места; СОШ № 105 – 1 224 места; СОШ № 106 – 1 101 место; пристройки к СОШ № 46 – 408 мест и СОШ № 84 – 432 места

²⁶ МБУ «ЦОДД», МКП «Воронежтеплосеть», МКП «Воронежгорсвет»

²⁷ Канализационные насосные станции, трансформаторные подстанции, дизель-генераторы, участки сетей тепло-, водо- газоснабжения и канализации, а также объекты благоустройства

обслуживание специализированным организациям переданы не были. Это может повлечь преждевременный выход из строя оборудования в связи с отсутствием эксплуатирующих организаций, а также затраты бюджета городского округа на проведение его ремонта. Так, например, отсутствие эксплуатирующей организации и невыполнение технического обслуживания канализационной насосной станции, расположенной на территории СОШ № 64, уже повлекло **дополнительные расходы бюджетных средств на проведение ремонтных работ²⁸ в сумме 752,6 тыс. руб.**

В 2023 году в эксплуатацию введены еще 3 объекта на 4 730 мест (Образовательный центр «Содружество», СОШ № 107 и пристройка к СОШ № 77). Продолжается строительство 3-х объектов (школы по ул. Домостроителей, по ул. Покровская в ЖК «Каштановый» и по ул. Шишкова-Загоровского). Кроме того, в марте 2023 года УСП заключен контракт на реконструкцию СОШ № 45, окончание которой также запланировано в 2024 году. По завершении строительства и реконструкции объектов в городе планируется создать еще 4 886 новых учебных мест²⁹. Необходимо отметить, что строительство школ по ул. Домостроителей, ул. Шишкова-Загоровского, ул. Покровская, а также реконструкция СОШ № 45 осуществляется в рамках контрактов полного цикла («под ключ»), предусматривающих выполнение подрядчиками всего комплекса работ – от проектирования до комплектования школ необходимым оборудованием.

2.1. Проверкой контрактов на строительство 5-ти школ и 2-х пристроек, введенных в эксплуатацию в 2018-2019 годах, установлены следующие нарушения и недостатки:

➤ по всем объектам, за исключением СОШ № 104, первоначальная цена контрактов в ходе строительства увеличена в связи с необходимостью выполнения работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией. Это **повлекло дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 195 132 тыс. руб. и свидетельствует о некачественной подготовке проектно-сметной документации на строительство;**

➤ в 3-х школах³⁰ проектной документацией не было предусмотрено устройство закладных деталей для крепления монтируемого оборудования (для сенсорных комнат) и его подключения к электросети. В результате **расходы на его приобретение в сумме 747,4 тыс. руб. отнесены к неэффективным;**

➤ в нарушение **Федерального закона № 44-ФЗ³¹ и Правил ведения реестра контрактов³²** УСП допущены случаи размещения или

²⁸ Заказчик МКУ «ГорДЕЗ ЖКХ»

²⁹ СОШ по ул. Домостроителей – 1 600 мест; СОШ по ул. Покровская (ЖК «Каштановый») – 1 500 мест; СОШ по ул. Шишкова-Загоровского – 1 575 мест; СОШ № 45 – увеличение проектной мощности с 450 до 661 места.

³⁰ СОШ № 64, № 104 и № 106

³¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

³² Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (ред. от 27.12.2019)

несвоевременного размещения в ЕИС документов о приемке выполненных работ, информации о гарантийных обязательствах подрядчиков, а также проектно-сметной документации на строительство объектов;

➤ **в нарушение требований Федерального закона № 123-ФЗ³³ и постановления Правительства РФ № 390³⁴, на 3-х объектах³⁵ после ввода в эксплуатацию не функционировали, либо не были подключены к источникам питания инженерные системы, предназначенные для обеспечения пожарной безопасности;**

➤ **в результате несоблюдения подрядчиками технологии производства работ, предусмотренной применяемыми расценками, на 5-ти объектах³⁶ допущены недостатки в качестве работ по укладке тротуарной плитки и резинового покрытия игровых и спортивных площадок, изоляции трубопроводов, отделке помещений и др.;**

➤ **оборудование на сумму 2 017,4 тыс. руб., необходимое для обеспечения учебного процесса в школах, УСП не принято из-за несоответствия заявленным требованиям. При этом в последующем контракты на закупку недостающего оборудования УСП заключены не были. В результате школы укомплектованы оборудованием не в полном объеме³⁷. Кроме того, часть приобретенного оборудования школами не может использоваться по причине отсутствия вспомогательных (сопутствующих) элементов, либо невыполнения работ по его монтажу после поставки.**

Также проверка показала, что **УСП и МКУ «ДЕЗ КС» не организован аналитический учет объектов и оборудования, подлежащих в соответствии с действующим законодательством³⁸ отдельному инвентарному учету.** Учет затрат в ходе строительства объектов велся «одной строкой». Выделение из состава строительно-монтажных работ объектов инфраструктуры и оборудования, подлежащих отдельному учету, осуществлялось только после окончания строительства. В результате оборудование передавалось на баланс школ в течение 3-х лет (с 2019 по 2022 годы), что свидетельствует о том, **что длительное время муниципальное имущество оставалось неучтенным.** При этом **по 2-м школам (СОШ № 106 и № 64) в учете числятся остатки капитальных вложений в сумме более 7 054,7 тыс. руб., определить состав которых при сложившейся в УСП системе учета не представляется возможным.** Кроме того, установлено, что **на баланс СОШ № 64 не передано оборудование на сумму 14 965,1 тыс. руб., однако в учете УСП данные затраты не отражены и списаны с**

³³ Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

³⁴ Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»

³⁵ СОШ №103, №104, №105

³⁶ СОШ № 64, № 103, № 104, № 105, № 106

³⁷ В основном не принято спортивное оборудование и инвентарь (СОШ № СОШ № 46, № 64, № 84, № 104 и № 105). Кроме того, в СОШ № 104 не в полном объеме поставлены наглядно-демонстрационные наборы для обучения, в СОШ № 46 – станки для кабинета труда, в СОШ № 84 – мебель, в СОШ № 64 – музыкальные инструменты

³⁸ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н и «Общероссийский классификатор основных фондов»

нарушением закона «О бухгалтерском учете» – в отсутствие документов-оснований.

Анализ приказов УИЗО о передаче в оперативное управление школам и иным эксплуатирующим организациям построенных зданий, объектов инфраструктуры и благоустройства, а также приобретенного оборудования, показал, что **балансовая стоимость зданий формировалась по окончании строительства (в 2019 году) и после выделения из состава строительно-монтажных работ объектов, подлежащих отдельному инвентарному учету, не скорректирована. В результате балансовая стоимость зданий 6-ти школ³⁹ завышена на 213 206,7 тыс. руб., что повлекло переплату налога на имущество учреждениями за 2019-2022 годы в сумме 16 990 тыс. руб. и классифицируется как ущерб городскому бюджету.**

При этом данная сумма не является окончательной, так как **из состава строительно-монтажных работ по состоянию на 01.10.2023 не выделены и остаются учтенными в составе зданий школ** отдельные объекты инженерной инфраструктуры и благоустройства, компьютерная техника, оборудование инженерных систем, многолетние зеленые насаждения и др. **Это влечет за собой нарушение требований законодательства о бухгалтерском учете, а также риск утраты муниципального имущества, и, как следствие, нанесения ущерба бюджету городского округа.** Только выборочной проверкой наличия оборудования, принятого и оплаченного УСП в ходе строительства объектов, но еще не переданного на баланс школ, **установлено, что отдельное оборудование стоимостью 4 295,2 тыс. руб. в школах отсутствует.**

2.2. Проверкой контрактов на строительство 6-ти новых объектов⁴⁰, также установлен ряд нарушений и недостатков:

➤ в ходе исполнения контрактов **первоначальная стоимость строительства школы по ул. Остужева, образовательного центра на Московском пр-те и пристройки к СОШ № 77 увеличена на 1 515 020,4 тыс. руб.⁴¹** При этом проверка показала, что **увеличение стоимости строительства обусловлено, в том числе, ненадлежащим исполнением проектными организациями и подрядчиками своих обязательств по контрактам.** Так, по причине некорректного применения в проектно-сметной документации⁴² норм расхода материальных ресурсов, стоимость работ по огнезащитной обработке металлоконструкций образовательного центра на Московском пр-те увеличена на **11 636,1 тыс. руб.** При заключении контракта на завершение строительства пристройки к СОШ № 77 (в связи с расторжением ранее заключенного по причине отставания подрядчика от графика) стоимость оставшихся к выполнению работ с учетом сложившихся коэффициентов инфляции увеличена на **16 854 тыс. руб.** Также неисполнение предыдущим

³⁹ СОШ №№ 46, 64, 84, 103, 104, 105

⁴⁰ Образовательный центр «Содружество», СОШ № 107, пристройка к СОШ № 77, школы по ул. Домостроителей, ул. Покровская, ул. Шишкова-ул. Загоровского

⁴¹ СОШ по ул. Остужева – на 413 877,3 тыс. руб.; образовательный центр – на 1 039 122,8 тыс. руб.; пристройка к СОШ № 77 – на 62 020,3 тыс. руб.

⁴² Разработчик – ООО ПИ «Гипрокоммундортранс»

подрядчиком обязательств повлекло дополнительные расходы бюджетных средств на охрану недостроенного здания пристройки в сумме **274,3 тыс. руб.**

Кроме того, проверкой установлено:

➤ **в нарушение Порядка заключения контрактов в сфере градостроительной деятельности⁴³:**

– увеличение цены контракта на строительство СОШ по ул. Остужева на **98 595,6 тыс. руб.** (в связи с ростом цен на строительные ресурсы) произведено УСП до вступления в силу соответствующих положений, т.е. в отсутствие правовых оснований;

– при заключении контракта на завершение строительства пристройки к СОШ № 77 (в связи с расторжением ранее заключенного) стоимость оставшихся к выполнению работ необоснованно завышена УСП на **45 246,2 тыс. руб.**;

➤ **в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ:**

– по контрактам на разработку проектно-сметной документации на строительство образовательного центра на Московском пр-те и пристройки к СОШ № 77 работы на сумму **31 595 тыс. руб.** приняты и оплачены УСП до получения положительных заключений государственной экспертизы, что в соответствии с требованиями закона не допускается;

– в ходе выполнения работ по отдельным контрактам подрядчиками допущены нарушения установленных сроков выполнения работ и иных условий контрактов. В результате общий размер неустоек составил **10 130,1 тыс. руб.**, из которых **8 525,1 тыс. руб.** уже поступили в бюджет. Однако на оставшуюся сумму (**1 605 тыс. руб.**) по состоянию на 01.07.2023 меры по взысканию УСП не приняты;

➤ **в нарушение приказа Министра России № 841/пр** в смете контракта на строительство СОШ по ул. Домостроителей, которое осуществляется «под ключ», не отражено оборудование стоимостью более **224 327,5 тыс. руб.**, которое после окончания строительства подлежит принятию к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств. **Это делает оборудование неучтенным, влечет за собой риск утраты муниципального имущества и, как показала проверка, завышение балансовой стоимости зданий и переплату налога на имущество;**

➤ подрядчикам, осуществляющим строительство СОШ по ул. Домостроителей и пристройки к СОШ № 77, выплачены авансы в сумме **624 801,9 тыс. руб.**, однако **порядок погашения авансов контрактами не предусмотрен. Это создает риски непогашения авансов в полном объеме, в том числе в случае неисполнения подрядчиками своих обязательств и расторжения контрактов в одностороннем порядке;**

⁴³ Приказ Министра России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта....., единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»

➤ проверкой исполнительной документации к контрактам и по результатам обследования строящихся объектов **выявлены переплаты бюджетных средств при строительстве образовательного центра на Московском пр-те на сумму 6 041,9 тыс. руб.** (в результате необоснованного применения повышающего коэффициента к расходу материалов для огнезащитной обработки металлоконструкций, неприменения подрядчиком материалов для изоляции трубопроводов, предусмотренных расценками, а также применения более дешевых материалов, не соответствующих актам КС-2);

➤ **неэффективными признаны расходы в сумме 1 076,2 тыс. руб.:**

– на изоляцию трубопроводов отопления в образовательном центре на Московском пр-те, выполненную с нарушением установленной технологии (566,2 тыс. руб.);

– на проведение государственной экспертизы ПСД на строительство пристройки к СОШ № 77 по цене, превышающей первоначально предусмотренную контрактом (510 тыс. руб.).

Также обследования показали, что **построенные в текущем году СОШ № 107 по ул. Остужева и образовательный центр на Московском пр-те не в полной мере отвечали требованиям, предъявляемым к транспортной и пешеходной доступности образовательных школ.** Так, по состоянию на 01.08.2023 (за месяц до начала нового учебного года) к СОШ № 107 отсутствовал проезд со стороны мкр. «Процессор», где проживает порядка 6 тыс. чел. Причина – несвоевременная подготовка подрядчиком проектно-сметной документации на строительство дороги (заказчик – МКУ «ГДДХиБ»). Кроме того, от дома № 116/2 по ул. Ломоносова до строящегося здания образовательного центра на Московском пр-те отсутствовал тротуар, что препятствовало проходу к центру жителей закреплённой за ним ул. Ломоносова, где расположено более 35-ти многоквартирных домов. В рамках исполнения предписания КСП, внесенного руководителю УДХ в ходе проверки, устройство дороги и тротуара произведено. В то же время подъезд к школе № 107 со стороны мкр. «Процессор» не обеспечивает соблюдение максимально допустимого уровня территориальной доступности школы (500 м для начальных классов, 750 м – для остальных), установленного местными нормативами градостроительного проектирования⁴⁴. От близлежащих к школе домов расстояние составляет около 1-го км, а от самых отдалённых – почти 2 км.

2.3. В целом проверка показала, что бюджетные средства, выделяемые на строительство и реконструкцию городских школ, расходуются по целевому назначению. В то же время **проверкой установлены нарушения и недостатки, которые свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля со стороны УСП за исполнением контрактов, что является**

⁴⁴ Решение Воронежской городской Думы от 31.08.2016 № 340-IV «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Воронеж»

нарушением Федерального закона № 44-ФЗ. Выявленные в ходе обследования факты приемки работ, выполненных не в полном объеме или с нарушением установленной технологии, а также с использованием материалов, не соответствующих принятым по актам выполненных работ, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении МКУ «ДЕЗ КС» функций строительного контроля, что является нарушением Градостроительного кодекса РФ и постановления Правительства РФ № 468⁴⁵.

Также проверка показала, что в УСП и МКУ «ДЕЗ КС» не организован аналитический учета затрат на строительство объектов капитального строительства, что не обеспечивает сохранность муниципального имущества, влечет за собой завышение балансовой стоимости зданий школ и, как следствие, переплату налога на имущество образовательными учреждениями, необоснованное списание с учета затрат на приобретение оборудования, наличие в бухгалтерском учете остатков затрат на строительство школ спустя почти 4 года после окончания строительства и др. Кроме того, это свидетельствует о неисполнении УСП Положения о внутреннем финансовом контроле⁴⁶ и ставит под сомнение эффективность работы комиссии по поступлению и выбытию активов, созданной в целях организации надлежащего учета объектов незавершенного строительства.

3. Оценка деятельности образовательных учреждений по обеспечению сохранности и использованию имущества, созданного (приобретенного) в процессе строительства

В ходе аудита проведена проверка 7-ми образовательных учреждений⁴⁷, здания которых введены в эксплуатацию в 2018-2019 годах, на предмет организации учета, обеспечения сохранности и использования имущества, созданного и приобретенного в ходе строительства.

Помимо строительства зданий, на территории школ произведено устройство систем и сооружений коммунальной инфраструктуры, физкультурно-спортивных зон, игровых площадок, проездов, тротуаров, освещения, ограждений и озеленение территории. Все построенные объекты обеспечены необходимой транспортной инфраструктурой и пешеходной зоной. Рядом с СОШ № 46 (мкр. Подгорное), № 64 (мкр. Боровое) и № 84 (мкр. Тенистый) проходят маршруты городского пассажирского транспорта. Для организации безопасного движения пешеходов через проезжую часть оборудованы пешеходные переходы (регулируемые или нерегулируемые) с соответствующими дорожными знаками и искусственными неровностями.

⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»

⁴⁶ Утверждено Учетной политикой управления

⁴⁷ СОШ №№ 46 (пристройка), 64, 84 (пристройка), 103, 104, 105, 106

Следует отметить, что отдельные *территории, закрепленные за 5-ю учреждениями⁴⁸, находятся на расстоянии, превышающем максимально допустимый уровень территориальной доступности школ (500 м для начальных классов, 750 м – для остальных), установленный местными нормативами градостроительного проектирования⁴⁹*. Однако подвоз детей к школе и обратно организован только в СОШ № 104.

3.1. Земельные участки, занимаемые зданиями школ и объектами инфраструктуры, предоставлены учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование. Проверка показала, что *в СОШ № 46 часть земельного участка⁵⁰ (площадью 14 487 кв.м) не имеет ограждения, что не соответствует требованиям по антитеррористической защищенности и обеспечению комплексной безопасности общеобразовательных организаций⁵¹*.

Кроме того, установлено, что *фактические границы земельного участка, занимаемого зданием и объектами инфраструктуры СОШ № 106, не соответствуют границам по данным ЕГРН*. Проверка показала, что из-за нахождения в пределах участка, выделенного под строительство школы, ранее построенной автомобильной дороги и тротуара вдоль домов в ж/м Олимпийский, в ходе строительства ограждение школы было смещено на 9 метров. Как следствие, площадь участка, фактически занимаемого школой, уменьшилась на 1 040 кв.м⁵², что *повлекло переплату земельного налога СОШ № 106 в сумме 190 тыс. руб. Более того, из-за смещения границ участка на территории школы не произведено устройство круговой беговой дорожки с сектором для прыжков в длину, предусмотренной проектом*. В настоящее время управлением главного архитектора проводятся мероприятия по корректировке границ земельного участка СОШ № 106, после чего будут внесены соответствующие изменения в ЕГРН.

3.2. Здания школ, объекты инженерной инфраструктуры, благоустройства, а также различное оборудование (стоимостью 4 292 436,2 тыс. руб.) после завершения строительства переданы школам на праве оперативного управления. При этом проверка показала, что *СОШ № 46 в составе объектов коммунальной инфраструктуры передан напорный канализационный трубопровод протяженностью 2 215 м (от ул. Д. Горина до ул. Антонова-Овсеенко), большая часть которого расположена за пределами участка, занимаемого школой*. Более того, учреждение не может выступать эксплуатантом данного трубопровода, так как согласно

⁴⁸ СОШ №№ 46, 64, 84, 103, 104

⁴⁹ Решение Воронежской городской Думы от 31.08.2016 № 340-IV «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Воронеж»

⁵⁰ На указанном участке расположено футбольное поле, доступ к которому не ограничен. Поле находится в неудовлетворительном состоянии, травяное покрытие отсутствует

⁵¹ Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ...», СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» и «Методические рекомендации для общеобразовательных организаций по обеспечению комплексной безопасности»

⁵² С 22 365 кв.м до 21 325 кв.м

Правилам эксплуатации систем водоснабжения⁵³ обслуживание таких объектов должно осуществляться специализированными организациями.

Проверкой соблюдения законодательства о бухгалтерском учете установлено, что все имущество принято школами к учету своевременно и в полном объеме. При этом **в нарушение требований Федерального закона «О бухгалтерском учете»⁵⁴ и Федерального стандарта бухгалтерского учета⁵⁵ 3-мя учреждениями (СОШ № 104, 105 и 106) обязательная инвентаризация имущества в 2019 и 2020 годах не проведена.** Также проверка показала, что **при проведении инвентаризаций школами в актах не отражалось имущество, которое было поставлено в ходе строительства (в 2019 году), но на момент их проведения не было передано в оперативное управление.** В то же время согласно требованиям вышеуказанного стандарта в ходе инвентаризации должно устанавливаться фактическое наличие имущества, которое сопоставляется с данными бухгалтерского учета.

Выявлены недостатки и в организации учета особо ценного движимого имущества учреждений. В перечни такого имущества включено только то оборудование, стоимость которого превышает 200 тыс. руб. При этом не включено иное оборудование⁵⁶ (независимо от стоимости), без которого осуществление образовательной деятельности школами будет затруднено. Это не соответствует требованиям постановления администрации городского округа от 11.08.2016 № 739⁵⁷.

3.3. В ходе строительства в зданиях школ и пристроек подрядными организациями смонтированы различные инженерные системы (телефонизации, радиофикации, школьного телевидения, связи, электрочасофикации, видеонаблюдения, вентиляции, охранно-пожарной сигнализации, управления доступом и др.). В целях надлежащей эксплуатации зданий и инженерных систем управлением строительной политики учреждениям передана соответствующая исполнительная документация.

Выборочная проверка работоспособности основных систем и конструкций зданий показала, что в целом все оборудование находится в работоспособном состоянии. В то же время **отдельные системы⁵⁸, затраты на устройство которых составили 10 796,4 тыс. руб., находятся в нерабочем состоянии либо работают некорректно. Причиной этого стало невыполнение подрядчиками, осуществляющими строительство**

⁵³ МДК 3.02.2001. «Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации», утвержденные Приказом Госстроя РФ от 30.12.1999 № 168

⁵⁴ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

⁵⁵ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»

⁵⁶ Планшетные компьютеры, ноутбуки, многофункциональные устройства, мониторы, интерактивные доски, проекторы и др.

⁵⁷ Постановление администрации городского округа от 11.08.2016 № 739 «Об особо ценном движимом имуществе автономных и бюджетных учреждений городского округа город Воронеж»

⁵⁸ В СОШ № 46 и № 84 – системы радиофикации, электрочасофикации, школьного телевидения и приточной вентиляции, в СОШ № 46 – система контроля и управления доступом на территорию школы, в СОШ № 106 – система видеонаблюдения, в СОШ № 103 – освещение стадиона и система вентиляции в подвале здания

школ, работ по их подключению и наладке при вводе объектов в эксплуатацию, а также непринятие мер руководителями учреждений по их своевременному ремонту.

Также проверкой установлено, что *в нарушение Федерального закона № 225-ФЗ⁵⁹ и постановления Правительства РФ от 24.06.2017 № 743⁶⁰*, спустя 3 года после ввода школ в эксплуатацию, учреждениями не было произведено страхование гражданской ответственности владельцев лифтов и их постановка на учет в органах Ростехнадзора.

3.4. По результатам обследования зданий школ и пристроек установлено, что *часть оборудования стоимостью более 750 тыс. руб., приобретенного УСП для обеспечения учебного процесса, отдельными учреждениями⁶¹ не используется*, а именно: спортивные тренажеры, интерактивные комплекты для начального образования, цифровые лаборатории по химии, физике, биологии и др. В 2-х школах⁶² *выявлена недостача оборудования, числящегося на балансе, стоимостью 210 тыс. руб.*

Кроме того, по результатам обследований *установлены многочисленные недостатки в качестве выполненных работ.* К основным из них следует отнести: трещины штукатурного слоя и отслоения лакокрасочного покрытия в помещениях, провисание потолков, расслоения линолеума, протекание кровель, коррозия металла на металлических ограждениях, зазоры на резиновом покрытии спортивных и игровых площадок. Отдельное оборудование не подключено к инженерным системам и др.

Большая часть из выявленных недостатков относится к гарантийным обязательствам подрядчиков, которые по СОШ № 103 уже истекли в августе текущего года, по остальным объектам закончатся в 2024 году. При этом, проверка показала, что *работа по устранению недостатков в рамках гарантийных обязательств организована в учреждениях ненадлежащим образом.* Какие-либо акты о выявлении и устранении недостатков (за исключением СОШ № 106) школами не составляются. Управление строительной политики, в обязанности которого входит ведение претензионной работы с подрядчиками, о выявленных недостатках зачастую не информируется. В результате *информация о выявлении и устранении гарантийных случаев УСП в ЕИС не размещена, что является нарушением Федерального закона № 44-ФЗ.*

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ лицо, ответственное за эксплуатацию здания, обязано вести журнал, в который вносятся сведения о датах и результатах проведенных осмотров зданий, строительных конструкций и инженерных сетей, о работах по их техническому

⁵⁹ Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»

⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»

⁶¹ В СОШ № 64, 103, 104 и 106

⁶² СОШ № 84 и № 103

обслуживанию, ремонту и др. Однако *проверка показала, что журналы эксплуатации зданий учреждениями (за исключением СОШ № 103 и № 106) в проверяемом периоде не велись.*

4. Оценка результативности мероприятий по обеспечению доступности общего образования путем строительства новых и реконструкции существующих общеобразовательных школ

4.1. На начало 2018 года в городском округе функционировало 117 школ проектной мощностью 81,3 тыс. мест. В то же время количество учащихся составило 101,5 тыс. человек. Как следствие, в 85-ти школах фактическая наполняемость учащимися превышала проектную, из них 46 – работали в две смены, где обучались 15,1 тыс. детей или 14,7% от общего числа обучающихся.

В результате строительства новых школ и пристроек к существующим учреждениям в период с 2018 по 2023 годы в городе создано 11,44 тыс. новых учебных мест. При этом количество детей школьного возраста за этот же период увеличилось на 23,6 тыс. и составило 125,1 тыс. человек. Учитывая проектную мощность существующих на сегодняшний день общеобразовательных учреждений (92,5 тыс. мест) дефицит школьных мест составляет 32,6 тыс. или 26%. *В результате, в 97-ми школах (из 120-ти⁶³) фактическая наполняемость превышает проектную, из них 63 – работают в две смены, где обучается 25 тыс. детей или 20% от общего количества учащихся.*

Анализ загрузки городских школ показал, что наиболее острая ситуация наблюдается в Коминтерновском, Ленинском и Советском районах, немногом лучше – в Железнодорожном, Центральном и Левобережном. Информация по районам представлена на диаграмме.

диаграмма № 1



При этом проверка показала, что *в 22-х школах превышение фактической наполняемости над проектной мощностью составляет от*

⁶³ С дневным обучением

1,5 до 2 раз, а в 16-ти – более чем в 2 раза. Подробная информация в таблице на стр. 78-79 отчета.

4.2. Анализ текущей наполняемости общеобразовательных учреждений показал, что строительство новых школ позволяет снизить нагрузку на ряд существующих. Так, например, введенные в эксплуатацию в текущем году образовательный центр «Содружество» на Московском пр-те и СОШ № 107 на ул. Остужева частично снизили нагрузку на школы №№ 20, 74 и 100. В то же время важно отметить, что вблизи вновь построенных, а также строящихся школ (на ул. Домостроителей, ул. Покровская, ул. Шишкова-ул. Загоровского) ведется активная жилая застройка. В результате, после ввода жилых домов в эксплуатацию в них также может образоваться дефицит учебных мест. Подобная ситуация уже наблюдается в СОШ №№ 103⁶⁴, 105⁶⁵ и 106⁶⁶, введенных в эксплуатацию в 2018-2019 годах, которые на сегодняшний день переполнены более чем в 1,5-2 раза и перешли на обучение в 2 смены.

В целом анализ осуществляющейся на территории города жилищной застройки показал, что 2023-2024 годах планируется ввести в эксплуатацию почти 1,5 млн. кв.м жилья, где будет проживать порядка 50 тыс. человек⁶⁷. Учитывая минимально допустимый уровень обеспеченности населения образовательными учреждениями (91 учащийся на 1 000 человек)⁶⁸ расчетная потребность в учебных местах после ввода домов в эксплуатацию составит 4,5 тыс. ед. В результате возрастет нагрузка на порядка 40 городских школ, часть из которых уже переполнены⁶⁹.

Необходимо отметить, что исходя из численности населения города на 01.01.2023 (1 048 700 человек) минимальное количество учебных мест в школах по нормативу составляет 95,4 тыс., тогда как фактическое количество учащихся – 125,1 тыс. человек, что на 31,1% выше. Таким образом, **вышеуказанный норматив, который применяется администрацией города при осуществлении градостроительной деятельности и определении потребности в учебных местах, не актуален и требует корректировки.** Мониторинг аналогичных нормативов, установленных в других регионах, показал, что во многих областных центрах, в том числе городах – миллионниках, данный норматив, как правило, выше 100 ед. на 1 000 человек населения.

4.3. На период с 2025 по 2030 годы в городе запланировано строительство 10-ти новых школ⁷⁰ и 6 пристроек к существующим учреждениям⁷¹. По

⁶⁴ Проектная мощность – 1 224 места, количество учащихся – 2 932, превышение в 2,4 раза

⁶⁵ Проектная мощность – 1 224 места, количество учащихся – 1 864, превышение в 1,5 раза

⁶⁶ Проектная мощность – 1 101 места, количество учащихся – 2 227, превышение в 2 раза

⁶⁷ Исходя из норматива (30 кв.м жилой площади на одного человека), установленного правилами планировки и застройки муниципальных образований. Утв. приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр (СП 42.13330.2016)

⁶⁸ Решение Воронежской городской Думы от 31.08.2016 № 340-IV «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Воронеж»

⁶⁹ СОШ №№ 1, 13, 20, 40, 46, 48, 51, 95, 98, 102, 103, 106 и др.

⁷⁰ На ул. Ленинградская (1500 мест), в ЖК «Задонье», «Гринпарк» (1224 места), ул. Тепличная, 2а (1224 места), мкр. Отрожка (1224 места), мкр. Электроника (1101 место), ул. Ростовская (2000 мест), мкр. Новый и Новый

результатам их строительства планируется создать еще 16,4 тыс. новых учебных мест, что позволит увеличить проектную мощность городских школ до 113,9 тыс. мест и сократить дефицит учебных мест при имеющемся⁷² и прогнозируемом на ближайшие годы⁷³ количестве обучающихся практически в 3 раза (до 9%). Согласно целевым показателям, установленным МП «Развитие образования», доля детей, обучающихся во вторую смену, к 2030 году также снизится, но останется достаточно высокой – на уровне 18,5%.

В целом запланированные в городском округе мероприятия позволяют обеспечить жителей новых микрорайонов учебными местами, а также частично снизить сложившуюся нагрузку на существующие учреждения. В то же время необходимо отметить, что *в застроенной части города строительство новых школ практически не предусмотрено в связи с отсутствием земельных участков, соответствующих установленным требованиям⁷⁴*. Например, для строительства одной школы на 1 224 места с учетом спортивного ядра требуется земельный участок площадью не менее 36,4 тыс. кв.м.

Как показывает практика, а также опыт других городов – миллионников, одним из способов решения данной проблемы является строительство пристроек к существующим учреждениям на уже имеющихся земельных участках. В этом году завершено строительство пристройки к СОШ № 77 в мкр. Масловка, в период с 2027 по 2030 годы запланировано строительство еще 6-ти (к СОШ № 84, 95, 97, лицам № 3, № 4 и МОК № 2). Однако в отношении других переполненных школ, основная часть из которых расположена в плотной городской застройке, мероприятия по строительству пристроек не запланированы. В то же время проверка показала, что в 2021 году управление образования и молодежной политики обращалось в УСП по вопросу рассмотрения возможности строительства еще 6-ти пристроек (к СОШ № 47, 68, 81 лицам № 6, № 8, а также к гимназии № 9). Однако *ответ на данное обращение от УСП не поступил. В результате объекты в программу не включены.*

Учитывая вышеизложенное, управлению образования и молодежной политики совместно с управлениями имущественных и земельных отношений, строительной политики и главного архитектора необходимо провести мониторинг земельных участков существующих образовательных школ с целью выявления возможности строительства пристроек к ним и последующим включением объектов в МП «Развитие образования» и ПКРСИ. Кроме того, в

Бомбей (1101 место), ул. Изыскателей (1224 места), ул. Изыскателей участок № 20 (1224 места), ул. Остроужская (2000 мест)

⁷¹ Пристройки к СОШ № 84, 95, 97, лицам № 3, 4, МОК № 2 (все на 432 места, по типовому проекту пристройки к СОШ № 54, построенной в 2017 году)

⁷² 125,1 тыс. учащихся

⁷³ 125,6 тыс. учащихся

⁷⁴ «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89». Для школ вместимостью 1000-1500 учащихся – 24 кв.м на 1 на одного учащегося, для школ вместимостью 1500-2000 – 22 кв.м, спортивное ядро – 7 000 кв.м

ходе мониторинга целесообразно рассмотреть вопрос о строительстве новых школ малой мощности исходя из имеющихся в собственности городского округа либо находящихся на неразграниченной территории земельных участков.

РЕКОМЕНДАЦИИ

➤ Заместителям главы администрации по градостроительству и по социальной политике:

– в целях сокращения дефицита школьных мест и снижения нагрузки на образовательные учреждения организовать проведение мониторинга земельных участков, занимаемых переполненными школами, а также школами вблизи которых ведется или планируется активное жилищное строительство, на предмет определения возможности строительства пристроек к ним, с последующим включением объектов в МП «Развитие образования» и «Программу комплексного развития социальной инфраструктуры»;

– в целях определения возможности строительства новых школ (в том числе малой мощности) в существующей городской застройке, с привлечением УИЗО и управления главного архитектора провести мониторинг свободных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности либо собственность на которые не разграничена.

➤ Управлению строительной политики:

1. Выделить из состава строительно-монтажных работ по СОШ №№ 46, 64, 84, 103, 104, 105, 106 все объекты инфраструктуры, благоустройства, озеленения и оборудование инженерных систем, которые в соответствии с приказами Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н⁷⁵ и от 31.12.2016 № 257н⁷⁶ подлежат отдельному инвентарному учету.

2. Направить в УИЗО заявления:

– о включении указанного имущества в реестр и передаче на баланс школам и иным специализированным организациям;

– о корректировке балансовой стоимости зданий школ и пристроек к ним, указанной в приказах УИЗО: от 21.08.2019 № 683 (СОШ № 46), от 21.08.2019 № 684 (СОШ № 64), от 21.08.2019 № 685 (СОШ № 84), от 06.09.2018 № 672 (СОШ № 103), от 21.08.2019 № 688 (СОШ № 104), от 21.08.2019 № 680 (СОШ № 105), от 21.08.2019 № 686 (СОШ № 106).

3. После издания приказов УИЗО представить в Контрольно-счетную палату подписанные руководителями УСП и МКУ «ДЕЗ КС» расчеты скорректированной балансовой стоимости зданий с приложением всех приказов УИЗО (в разрезе объектов).

4. После издания приказов УИЗО обеспечить передачу имущества на баланс учреждений в установленном законом порядке, а также

⁷⁵ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»»

⁷⁶ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

информирование руководителей МБОУ о корректировке балансовой стоимости зданий.

5. Провести служебное расследование по фактам отсутствия в СОШ №№ 46, 64, 84 и 106 оборудования, принятого по актам КС-2 в рамках контрактов на строительство объектов. По результатам расследования привлечь виновных должностных лиц к ответственности. Материалы расследования направить в Контрольно-счетную палату и в правоохранительные органы.

6. Привести смету контракта от 12.04.2022 № 64001302 на строительство общеобразовательной школы по ул. Домостроителей (приложение № 6) в соответствие требованиям приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр⁷⁷. В ходе строительства обеспечить аналитический учет оборудования, которое в соответствии с законодательством РФ подлежит принятию к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств. Представить откорректированную смету контракта в Контрольно-счетную палату.

7. В целях соблюдения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ:

- определить состав затрат на приобретение монтируемого и немонтируемого оборудования для СОШ № 106 (5 926,1 тыс. руб.) и СОШ № 64 (1 128,6 тыс. руб.), числящихся в учете УСП и МКУ «ДЕЗ КС»;

- восстановить в бухгалтерском учете УСП затраты в сумме 14 965,1 тыс. руб. на приобретение немонтируемого оборудования для СОШ № 64, списанные с учета в отсутствие документов-оснований;

- обеспечить передачу вышеуказанного оборудования на баланс СОШ № 64 и № 106 в установленном законом порядке и последующее списание затрат с учета УСП и МКУ «ДЕЗ КС». Представить в Контрольно-счетную палату копии соответствующих приказов УИЗО;

- в соответствии с распоряжением администрации городского округа от 10.06.2021 № 320-р дополнить учетную политику УСП и МКУ «ДЕЗ КС» положениями о порядке приема-передачи, дальнейшего учета и списания затрат на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства;

- обеспечить ведение аналитического учета затрат на строительство объектов капитального строительства, в том числе на приобретение и монтаж оборудования, а также многолетних зеленых насаждений, подлежащих отдельному инвентарному учету;

- обеспечить надлежащий контроль за работой комиссии по поступлению и выбытию активов, созданной в соответствии с приказом УСП от 19.06.2018 № 19/1.

8. В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ принять меры по взысканию в бюджет городского округа неустоек, в том числе:

⁷⁷ Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»

– штрафа в размере 1 505 тыс. руб. с АО ПИ «ГИПРОКОММУНДОТРАНС» (контракт от 19.06.2020 № 41822592) за некачественную разработку проектно-сметной документации на строительство образовательного центра на Московском пр-те (включение в ПСД норм расхода материала для огнезащиты металлоконструкций, не соответствующего техническому регламенту производителя и не позволяющего обеспечить установленный предел огнестойкости);

– штрафа в сумме 100 тыс. руб. с ООО «СтройИнвест» (контракт от 05.07.2021 № 55949875) за несвоевременное предоставление информации о привлечении к выполнению работ субподрядных организаций при строительстве пристройки к СОШ № 77;

– пени в сумме 38,6 тыс. руб. с ООО «Воронежпроект-2» (контракт от 28.12.2018 № 26280421-ОК2) за несвоевременное исполнение обязательств по разработке проектно-сметной документации на строительство пристройки к СОШ № 77;

– пени с АО СЗ «ДСК» (от 28.11.2022 № 74025223) за несвоевременное выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на строительство школы по ул. Шишкова-ул. Загоровского за период с 01.04.2023 до даты приемки работ.

9. Принять меры по взысканию в бюджет городского округа переплат бюджетных средств:

– с ООО «СТРОЙИНЖИНИРИНГ» (контракт от 06.09.2021 № 57505980) – 3 147,5 тыс. руб. за необоснованное применение повышающего коэффициента к расходу материала для огнезащитной обработки металлоконструкций; 421,5 тыс. руб. за необоснованное включение в акты выполненных работ 13 253 кв.м полиэтиленовой пленки; 2 246,2 тыс. руб. за включение в акты КС-2 материалов, которые фактически не применялись; 226,7 тыс. руб. за применение материалов для изоляции трубопроводов, не соответствующих указанным в актах КС-2;

– с ООО «Воронежпроект-2» (контракт от 28.12.2018 № 26280421-ОК2) – 20 тыс. руб. за услуги по проверке достоверности сметной стоимости строительства, которые фактически не оказаны.

10. В целях подтверждения объемов работ по огнезащитной обработке металлоконструкций при строительстве образовательного центра на Московском пр-те представить в Контрольно-счетную палату протоколы ФГБУ СЭУФПС «Испытательная пожарная лаборатория по ВО» на все элементы металлических конструкций, подвергшиеся обработке (134 элемента площадью 5 523,8 кв.м).

11. Привести цену контракта от 07.12.2022 № 294-ЕД (на завершение строительства пристройки к СОШ № 77) в соответствие требованиям приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (раздел V).

12. По итогам завершения судебных разбирательств о признании незаконным решения УСП об одностороннем отказе от исполнения контракта

(дело № А14-15428/2022) и о признании незаконным решения УФАС по Воронежской области об отказе во включении ООО «СтройИнвест» в реестр недобросовестных поставщиков (дело № А14-15749/2022) в соответствии со ст. 15 и 393.1 Гражданского кодекса РФ принять меры по возмещению подрядчиком убытков, возникших вследствие неисполнения обязательств по контракту от 05.07.2021 № 55949875 на строительство пристройки к СОШ № 77, в том числе:

- 274,3 тыс. руб. – расходы на охрану незавершенного строительством объекта;

- 16 854 тыс. руб. – разница в стоимости работ, необходимых для завершения строительства пристройки к СОШ № 77 по новому контракту (от 07.12.2022 № 294-ЕД с ООО «РегионТехСтрой»).

13. После ввода в эксплуатацию зданий и сооружений образовательного центра на Московском пр-те, СОШ № 107 и СОШ № 77:

- в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ обеспечить регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества;

- в соответствии с решением Воронежской городской Думы от 10.07.2013 № 1237-III обеспечить своевременное включение в реестр зданий, объектов коммунальной инфраструктуры и благоустройства, а также оборудования и многолетних зеленых насаждений, подлежащих в соответствии с приказом Минфина РФ № 157н и Общероссийским классификатором основных фондов⁷⁸ отдельному инвентарному учету, и последующую передачу на баланс учреждений;

- при передаче имущества на баланс школ не допустить завышения балансовой стоимости зданий;

- с момента передачи зданий на баланс школ и до издания приказов УИЗО о закреплении имущества на праве оперативного управления обеспечить заключение с МБОУ договоров хранения в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ;

- представить в Контрольно-счетную палату копии приказов УИЗО о включении имущества в реестр и передаче в оперативное управление учреждениям, а также актов приема-передачи нефинансовых активов и договоров ответственного хранения.

14. Предусмотреть в контрактах на строительство школы по ул. Шишкова-ул. Загоровского (от 12.04.2022 № 64001302) и пристройки к СОШ № 77 (от 07.12.2022 № 294-ЕД) условия о порядке погашения авансов.

15. После приемки услуг по разработке проектно-сметной документации на строительство образовательных школ на ул. Шишкова-ул. Загоровского (контракт от 28.11.2022 № 74025223) и ул. Покровская (контракт от 25.10.2022 № 73040520), а также на реконструкцию СОШ № 45 (контракт от 10.03.2023

⁷⁸ «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст)

№80813294), обеспечить составление смет контрактов в соответствии с требованиями приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, в том числе выделение в них оборудования, которое в соответствии с законодательством РФ подлежит бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств. Представить сметы контрактов в Контрольно-счетную палату.

16. В соответствии со ст. 722 и 723 Гражданского кодекса РФ и условиями муниципальных контрактов на строительство школ и пристроек в рамках гарантийных обязательств подрядчиков обеспечить устранение недостатков, выявленных по результатам обследований зданий и территорий СОШ №№ 46, 64, 84, 103, 104, 105, 106 и образовательного центра на Московском пр-те, в том числе:

- наладку и ремонт вышедших из строя инженерных систем и оборудования;

- подключение к инженерным системам и монтаж оборудования, приобретенного в рамках контрактов на строительство школ, в полном объеме.

Представить в Контрольно-счетную палату акты об устранении выявленных недостатков с отметками руководителей образовательных учреждений. В случае отказа подрядных организаций от устранения недостатков либо выполнения работ не в полном объеме в соответствии с условиями контрактов принять меры по их устранению своими силами или силами третьих лиц, с последующим взысканием с подрядчиков убытков в размере стоимости выполненных работ.

17. В случае выявления гарантийных случаев (в том числе на основании информации образовательных учреждений) обеспечить составление соответствующих актов с последующим размещением информации в ЕИС.

18. При заключении контрактов на разработку проектно-сметной документации на строительство (реконструкцию) объектов социального назначения:

- предусматривать в них условия о включении в проектную документацию описания технологии производства отдельных видов работ, если она не предусмотрена ГОСТ, СП и иными техническим регламентами;

- обеспечить соблюдение требований СП 251.1325800.2016⁷⁹, в том числе об обеспечении учреждений физкультурно-спортивной зоной;

- обеспечить надлежащую приемку и экспертизу услуг по разработке проектно-сметной документации, в том числе на предмет соответствия техническому заданию, устранения замечаний, выданных по результатам прохождения государственной экспертизы, и др.

19. При заключении контрактов на строительство (реконструкцию) объектов социального назначения, а также на приобретение оборудования, необходимого для обеспечения учебного процесса:

⁷⁹ «СП 251.1325800.2016. Свод правил. Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования» (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 17.08.2016 № 572/пр)

- обеспечить монтаж закладных деталей, устройство инженерных сетей, а также мест подключения соответствующего монтируемого оборудования;
- обеспечить приобретение оборудования и инвентаря в объемах, предусмотренных утвержденными в проектно-сметной документации перечнями, и в комплектации, позволяющей их дальнейшее использование;
- обеспечить соблюдение требований приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, в том числе выделение в смете контракта оборудования, которое в соответствии с законодательством РФ подлежит принятию к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств;
- в соответствии с приказом Минфина РФ № 157н обеспечить ведение аналитического учета затрат на строительство объектов, в том числе на приобретение и монтаж вышеуказанного оборудования.

20. При приемке работ по строительству (реконструкции) объектов социального назначения обеспечить:

- соответствие выполненных работ технологии, установленной ГОСТ, СП и техническими регламентами;
- проверку работоспособности инженерных систем и конструкций зданий с последующим проведением инструктажа работников учреждений о правилах пользования и эксплуатации инженерными системами, в том числе оповещения, пожаротушения, школьного телевидения, радиодиффузии, часодиффузии, контроля доступа и др.

21. В целях соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Правил ведения реестра контрактов⁸⁰:

- обеспечить своевременное размещение в ЕИС полной и достоверной информации о заключении и исполнении контрактов, в том числе о наступлении гарантийных случаев и об их устранении;
- предусматривать в составе документации к контрактам на приобретение оборудования, необходимого для обеспечения учебного процесса в образовательных учреждениях, описание объекта закупки, в том числе требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров;
- в случае выплаты авансов подрядчикам (поставщикам, исполнителям) предусматривать в контрактах условия о порядке их погашения;
- в случае нарушения подрядчиками (поставщиками, исполнителями) условий контрактов обеспечить своевременное взыскание (удержание) соответствующих пени и штрафов, в том числе за счет независимых гарантий, предоставленных в качестве обеспечения исполнения обязательств;
- не допускать приемку невыполненных работ, а также работ, выполненных некачественно или с нарушением установленной технологии;

⁸⁰ Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, ...»

- не допускать приемку оборудования, не соответствующего условиям контрактов;
- не допускать случаев приемки услуг по разработке проектно-сметной документации в отсутствие положительных заключений государственной экспертизы.

22. В соответствии со ст. 158 Бюджетного кодекса РФ обеспечить надлежащий ведомственный контроль за деятельностью МКУ «ДЕЗ КС», в том числе за выполнением функций строительного контроля и соответствии их требованиям Постановления Правительства РФ от 21.06.2010 № 468.

23. В целях обеспечения надлежащего технического состояния построенных зданий (сооружений), а также работоспособности инженерных систем и оборудования, в течение всего гарантийного срока предусматривать в планах работы МКУ «ДЕЗ КС» обязательные периодические обследования объектов, введенных в эксплуатацию (с указанием периодичности). Обеспечить контроль за их исполнением, а также за ведением соответствующей претензионной работы с подрядчиками с соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

➤ **Управлению образования и молодежной политики:**

– при внесении изменений в Программу комплексного развития социальной инфраструктуры (решение ВГД от 12.04.2023) привести значения показателя «доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся» в соответствие с аналогичным показателем МП «Развитие образования»;

– рассмотреть вопрос о включении управления главного архитектора администрации городского округа в состав исполнителей мероприятий по строительству и реконструкции образовательных учреждений;

– с учетом ввода в эксплуатацию СОШ № 107 (по ул. Остужева) и перераспределения территорий, закрепленных за СОШ № 74 (по ул. Переверткина) рассмотреть вопрос о целесообразности строительства пристройки к МБОУ Лицей № 3, предусмотренной МП «Развития образования» и Программой комплексного развития социальной инфраструктуры;

– в целях повышения качества и доступности общего образования предусмотреть финансирование на проведение капитального ремонта старых зданий СОШ № 46 (1964 года постройки), № 64 (1962 г.) и № 84 (1993 г.), находящихся в неудовлетворительном состоянии.

➤ **Управлению имущественных и земельных отношений:**

1. В целях обеспечения сохранности и надлежащего содержания муниципального имущества совместно с управлением жилищно-коммунального хозяйства принять меры по определению эксплуатирующих организаций и передаче им на обслуживание объектов коммунальной

инфраструктуры вновь построенных школ, числящихся в составе муниципальной казны.

2. После поступления от управления строительной политики соответствующих документов скорректировать балансовую стоимость зданий школ (№ 64, 103, 104, 105, 106) и пристроек (№ 46 и 84), после чего направить копии приказов в образовательные учреждения для проведения дальнейшей работы по зачету переплаты налога на имущество.

3. На основании заявления МБОУ СОШ № 46 изъять из оперативного управления учреждения напорный канализационный трубопровод протяженностью 2 215 м.

4. Представить в Контрольно-счетную палату копии приказов УИЗО об изъятии у МБОУ СОШ № 46 канализационного трубопровода, о передаче объектов коммунальной инфраструктуры эксплуатирующим организациям и о корректировке балансовой стоимости зданий школ.

➤ **Управлению дорожного хозяйства:**

1. До ввода объектов в эксплуатацию принять исчерпывающие меры по устройству:

- подъездов к СОШ № 107 со стороны ТЦ «Метро» и ул. Урывского;
- тротуара от дома № 116/2 по ул. Ломоносова до образовательного центра на Московском пр-те.

2. Принять меры к устройству дополнительного проезда к СОШ № 107 со стороны СНТ «Дружба» и многоквартирных домов №№ 64а и 64б по ул. Урывского.

3. При строительстве подъездов к СОШ № 107 обеспечить (при необходимости) устройство остановочных площадок и иных элементов, необходимых для движения городского пассажирского транспорта.

4. В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условиями муниципального контракта от 01.10.2021 № ПСД-Урыв-Остуж-21 привлечь к ответственности ООО «АрхиПро» за несвоевременное исполнение обязательств по разработке проектно-сметной документации на строительство подъездов к СОШ № 107.

➤ **Управлению главного архитектора:**

1. В рамках полномочий, определенных Положением об управлении (решение ВГД от 26.09.2012 № 908-III):

- завершить мероприятия по корректировке границ земельного участка, занимаемого зданиями и сооружениями СОШ № 106, после чего направить соответствующую информацию в УИЗО для внесения изменений в ЕГРН;

- принять исчерпывающие меры по включению в границы городского округа земель лесного фонда, на которых МП «Развитие образования» запланировано строительство новых общеобразовательных школ (в ЖК

«Задонье», «ГринПарк», мкр. Отрожка, мкр. Электроника, ул. Ростовская, мкр. Новый и Новый Бомбей);

– рассмотреть вопрос о корректировке местного норматива градостроительного проектирования (решение ВГД от 31.08.2016 № 340-IV), устанавливающего минимально допустимый уровень обеспеченности населения общеобразовательными учреждениями, с учетом фактически сложившихся на территории городского округа показателей.

➤ **Управлению стратегического планирования и программ развития:**

1. В соответствии с постановлением администрации городского округа от 25.11.2015 № 880 при корректировке Стратегии социально-экономического развития городского округа (решение ВГД от 19.12.2018 № 1032-IV) установить значения целевого показателя «доля общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену» исходя из сопоставимых показателей МП «Развитие образования» и Программы комплексного развития социальной инфраструктуры, характеризующих долю обучающихся во вторую смену.

➤ **Образовательным учреждениям (МБОУ СОШ №№ 46, 64, 84, 103, 104, 105, 106):**

1. При проведении ежегодной инвентаризации имущества обеспечить соблюдение требований приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н и учетной политики учреждений, в том числе при выявлении фактов наличия имущества, приобретенного УСП в ходе строительства школ и пристроек, но не переданного в оперативное управление и не принятого к бухгалтерскому учету МБОУ.

2. В соответствии с постановлением администрации городского округа от 11.08.2016 № 739 (п. 2.2) дополнить перечни особо ценного движимого имущества учреждений оборудованием, без которого осуществление МБОУ основных видов деятельности будет существенно затруднено. Обеспечить соответствие перечней особо ценного движимого имущества данным бухгалтерского учета.

3. В целях корректировки балансовой стоимости зданий школ обратиться в управление строительной политики по вопросу выделения из состава строительно-монтажных работ стоимости объектов инженерной инфраструктуры, благоустройства, а также оборудования инженерных систем, подлежащих в соответствии с приказами Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н и от 31.12.2016 № 257н отдельному инвентарному учету.

4. В соответствии со ст. 78 Налогового кодекса РФ после корректировки балансовой стоимости здания школ и пристроек⁸¹ направить в налоговый орган заявления о зачете излишне уплаченных сумм налога на имущество. О

⁸¹ На основании информации управления строительной политики и после поступления приказа УИЗО

результатах рассмотрения заявлений и принятых решениях проинформировать Контрольно-счетную палату с приложением подтверждающих документов.

5. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 обеспечить постановку на учет в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора лифтового оборудования и подъемных платформ для маломобильных групп населения.

6. В соответствии со ст. 722 и 723 Гражданского кодекса РФ и условиями муниципальных контрактов на строительство школ и пристроек в рамках гарантийных обязательств подрядчиков обеспечить (совместно с управлением строительной политики) устранение недостатков, выявленных по результатам обследований и отраженных в актах проверок.

7. При выявлении МБОУ недостатков в качестве выполненных работ, а также в работе инженерных систем и оборудования в период действия гарантии на выполненные работы, обеспечить направление соответствующей информации в управление строительной политики для организации работы по устранению недостатков в рамках гарантийных обязательств.

8. В соответствии со ст. 55.24 Градостроительного кодекса РФ обеспечить надлежащую эксплуатацию зданий и сооружений, в том числе своевременное техническое обслуживание инженерных систем и конструкций, контроль за их состоянием и текущий ремонт.

9. Устранить недостатки и повреждения, возникшие в ходе эксплуатации зданий и оборудования, не относящиеся к гарантийным случаям. Выполнить ремонт вышедшего из строя и поврежденного оборудования. Представить в Контрольно-счетную палату копии подтверждающих документов и фотоматериалов.

10. В соответствии с ч. 5 ст. 55.25 Градостроительного кодекса РФ обеспечить ведение журналов эксплуатации зданий школ с отражением в них:

- сведений о датах и результатах проведенных осмотров, контрольных проверок и (или) мониторинга оснований здания, сооружения, строительных конструкций, сетей и систем инженерно-технического обеспечения;

- о выполненных работах по техническому обслуживанию и текущему ремонту здания;

- о датах и содержании выданных уполномоченными органами исполнительной власти предписаний об устранении выявленных в процессе эксплуатации здания нарушений и сведений об их устранении;

- о выявленных в ходе эксплуатации здания недостатках, относящихся в соответствии с условиями контракта на строительство здания школы к гарантийным случаям и сведений об их устранении.

11. В соответствии с постановлением администрации городского округа от 11.06.2014 № 487 обеспечить надлежащее проведение уходовых работ за зелеными насаждениями, высаженными на территории МБОУ.

12. По согласованию с управлением образования и молодежной политики в порядке, установленном решением Воронежской городской Думы от

18.12.2019 № 1321-IV, обратиться в УИЗО по вопросу изъятия из оперативного управления МБОУ и последующей передачи в другие образовательные учреждения имущества, незадействованного в образовательном процессе и не планируемого к использованию.

13. СОШ № 84 – в целях соблюдения требований Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ в порядке, установленном постановлением администрации городского округа от 19.11.2015 № 867, обратиться в УИЗО по вопросу предоставления в постоянное (бессрочное) пользование земельного участка площадью 930 кв.м, занимаемого столярными мастерскими.

14. СОШ № 84 и № 103 – провести служебные расследования по фактам отсутствия в МБОУ на момент проведения обследований оборудования, числящегося на балансе учреждений. Материалы расследований направить в Контрольно-счетную палату. В случае отсутствия оборудования направить соответствующие заявления в правоохранительные органы.

РАЗДЕЛ 1. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ НОВЫХ И РЕКОНСТРУКЦИИ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В соответствии Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления»⁸² и «Об образовании», а также Уставом г. Воронежа⁸³ организация общедоступного и бесплатного образования в муниципальных образовательных организациях отнесена к полномочиям городского округа. Одним из направлений данной деятельности является развитие и расширение сети образовательных учреждений путем строительства новых или реконструкции существующих школ.

1.1. Документы территориального планирования

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ (ст. 9) направления развития территории муниципального образования, в том числе объектов социальной инфраструктуры, определяются в документах территориального планирования.

В Воронеже в качестве основного документа территориального планирования утвержден Генеральный план городского округа на период до 2041 года⁸⁴. Одна из основных задач Генплана – комплексное развитие территорий городского округа с размещением объектов социальной инфраструктуры, которое направлено на ликвидацию дефицита в объектах обслуживания, обеспечение населения социальными объектами в необходимом объеме, а также разуплотнение существующей сети общеобразовательных организаций и ликвидацию второй смены в школах.

Для достижения поставленной задачи согласно Генплану необходимо формирование сети объектов социальной инфраструктуры с учетом территориальной доступности, установленной местными нормативами градостроительного проектирования⁸⁵, установление объема объектов в границах каждой функциональной зоны, предполагающей жилую застройку, а также реализация мероприятий целевых программ по развитию объектов социальной инфраструктуры на застроенных и осваиваемых жилых территориях.

В соответствии с кодексом (ст. 26) реализация генеральных планов городских округов осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. Во исполнение вышеуказанных требований в городском

⁸² Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

⁸³ Постановление Воронежской городской Думы от 27.10.2004 № 150-I «Об Уставе городского округа город Воронеж»

⁸⁴ Решение Воронежской городской Думы от 25.12.2020 № 137-V

⁸⁵ Решение Воронежской городской Думы от 31.08.2016 № 340-IV «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Воронеж»

округе утверждены Программы комплексного развития социальной инфраструктуры (далее – ПКРСИ) на 2018-2020 и на 2022-2041 годы. При этом проверка показала, **что обе программы утверждены с нарушением сроков, установленных законодательством**⁸⁶:

- на 2018-2020 годы – 20.12.2017⁸⁷, тогда как должна быть утверждена в течение 6-ти месяцев со дня установления требований к таким программам⁸⁸, т.е. не позднее 13.04.2016;

- на 2022-2041 годы – 12.04.2023⁸⁹, тогда как должна быть утверждена в течение 6-ти месяцев с даты утверждения Генплана, т.е. не позднее 25.06.2021.

Согласно ПКРСИ мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры реализуются в городском округе за счет бюджетных средств всех уровней, а также за счет внебюджетных источников в рамках договоров о развитии застроенных территорий, договоров о комплексном освоении территорий, инвестиционных программ и иных договоров в соответствии с требованиями федерального, регионального законодательства и нормативных правовых актов городского округа город Воронеж, в том числе:

- Градостроительного и Земельного кодексов РФ;
- Федеральных законов: № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»⁹⁰, № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»⁹¹, № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»⁹², № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»⁹³ и др.;

- Постановления Правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;

- Государственной программы Воронежской области «Развитие образования»⁹⁴;

- региональных⁹⁵ и местных⁹⁶ нормативов градостроительного проектирования;

⁸⁶ Градостроительный кодекс РФ и Федеральный закон от 29.12.2014 № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁸⁷ Решение Воронежской городской Думы от 20.12.2017 № 741-IV

⁸⁸ Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», вступило в силу 13.10.2015

⁸⁹ Решение Воронежской городской Думы от 12.04.2023 № 719-V

⁹⁰ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

⁹¹ Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

⁹² Федеральный закон от 24.07.98 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

⁹³ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

⁹⁴ Постановление Правительства Воронежской области от 17.12.2013 № 1102 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие образования»

⁹⁵ Приказ Управления архитектуры и градостроительства Воронежской области от 09.10.2017 № 45-01-04/115 «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Воронежской области»

- Правил землепользования и застройки⁹⁷;
- документов стратегического планирования городского округа и др.

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями, утвержденными постановлением Правительства РФ № 1050⁹⁸, мероприятия и целевые показатели (индикаторы) ПКРСИ должны быть указаны на первые пять лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) – без разбивки.

ПКРСИ на 2018-2020 годы⁹⁹ – планировалось строительство 10-ти¹⁰⁰ школ и 4-х¹⁰¹ пристроек к существующим учреждениям (общей проектной мощностью 8 295 мест). Однако за период действия программы построено только 5¹⁰² новых школ (из 10-ти запланированных) и 2¹⁰³ пристройки к действующим школам (из 4-х). В результате по состоянию на 01.01.2021 в городе дополнительно введено 6 714 новых учебных мест.

ПКРСИ на 2022-2041 годы – на 1 этапе (с 2022 по 2026 годы) запланировано строительство 5-ти школ¹⁰⁴, 3-х пристроек¹⁰⁵ к существующим учреждениям и реконструкция СОШ № 45. На 2 этапе (с 2027 по 2041 годы) – строительство 10-ти школ¹⁰⁶ и 5-ти пристроек¹⁰⁷. Необходимо отметить, что все нереализованные в 2018-2020 годах проекты¹⁰⁸ включены во вновь утвержденную программу.

⁹⁶ Решение Воронежской городской Думы от 31.08.2016 № 340-IV «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Воронеж»

⁹⁷ Решение Воронежской городской Думы от 20.04.2022 № 466-V «Об утверждении Правил землепользования и застройки городского округа город Воронеж»

⁹⁸ Постановление Правительства РФ от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»

⁹⁹ В течение срока действия программы изменения не вносились

¹⁰⁰ Школы: ул. Острогожская мкр. Шилово – 1224 места, мкр. Ильюшина, 13 – 1 224 места, ж/м ул. Артамонова - Чуева – 1224 места, ул. Ф. Тютчева, 6 – 1101 место, ул. Шишкова, 140б (жилой массив Олимпийский) – 1101 место, Московский проспект, 142ш (ж/м Ломоносова) – 1101 место, район больницы «Электроника» – 825 учащихся, мкр. «Новый» по ул. 9 Января – 825 учащихся, ул. В. Невского – ул. Мордасовой – 825 учащихся, мкр. ул. Антонова – Овсенко – 825 учащихся

¹⁰¹ Пристройки к СОШ № 46 (мкр. Подгорное) – на 440 мест, СОШ № 84 (мкр. Тенистый, ул. Тепличная, 20б) – 300 мест, лицей № 4 (ул. Лизюкова, 87) и СОШ № 77 (количество мест не указано)

¹⁰² Школы: ул. Острогожская (мкр. Шилово) – 1224 места, ул. Ильюшина (ЖК «Озерки») – 1 224 места, ул. Артамонова (ЖК «Лазурный») – 1224 места, ул. Ф. Тютчева, 6 (мкр. Боровое) – 1101 место, ул. Шишкова (ж.м. «Олимпийский») – 1101 место

¹⁰³ Пристройки: СОШ № 46 (мкр. Подгорное) – 408 мест, СОШ № 84 (мкр. Тенистый) – 432 места

¹⁰⁴ Образовательный центр на 2860 мест на Московском пр-те, школы: ул. Остужева – 1500 мест, ул. Домостроителей – 1500 мест, ул. Покровская (ЖК «Каштановый») – 1500 мест, ул. Загоровского – 1575 мест

¹⁰⁵ Пристройки к СОШ № 77 (370 мест), лицей № 4 (432 места) и лицей МОК № 2 (количество мест в программе не указано)

¹⁰⁶ Школы: ул. Ленинградская (1500 мест), ЖК «Задонье» и «Гринпарк» (1224 места), ул. Тепличная, 2а (1224 места), мкр. Отрожка (1224 места), мкр. Электроника (1101 место), ул. Ростовская (2000 мест), мкр. Новый и Новый Бомбей (1101 место), ул. Изыскателей (1224 места), ул. Изыскателей участок № 20 (1224 места), ул. Острогожская (2000 мест)

¹⁰⁷ Пристройки к СОШ № 24, 84, 95, 97 и лицей № 3 (количество мест в программе не указано)

¹⁰⁸ Образовательный центр на Московском пр-те (вместо школы на Московском пр-те, 142ш (ж/м Ломоносова); школы: в районе больницы «Электроника», мкр. «Новый» по ул. 9 Января, по ул. Покровская в ЖК «Каштановый» (вместо школы в мкр. ул. Антонова – Овсенко); пристройки к лицей № 4 (ул. Лизюкова, 87), СОШ № 77 (мкр. Масловка), СОШ № 95 (вместо школы в районе ул. В. Невского – Мордасовой)

Всего в рамках действующей ПКРСИ на период до 2041 года в городе планируется создать 26 030 новых учебных мест, что составляет 31% от расчетной потребности (84 210 мест), которая может возникнуть в случае развития территории городского округа в соответствии с принятым Генпланом (таб. 3.2.1).

Необходимо отметить, что *по отдельным жилым зонам, указанным в Генплане (таблица 3.2.2¹⁰⁹), дефицит учебных мест с учетом планируемого развития территорий составит более 1 000 ед., что сопоставимо с наполняемостью одной школы. Вместе с тем, строительство школ на данных территориях программой не предусмотрено.* Например:

- № 1006 – участок, ограниченный улицами Краснознаменная, Казарменный переулок, Чапаева, Грамши, Матросова – дефицит 1 130 мест;
- № 4108 – участок, ограниченный автомобильной дорогой М4 «Дон», ул. Ф. Тютчева, ул. Сельская, железнодорожные пути (ЖК «Боровое») – 1 476 мест;
- № 6062 – участок, ограниченный улицами 45 стрелковой дивизии, Беговая, Новгородская – 1 123 мест;
- № 6096 – участок, ограниченный улицами Антонова-Овсеенко, бульвар Победы, Владимира Невского, Генерала Лизюкова – 1 007 мест;
- № 3124, 3126, 3132 – 3 участка по ул. Ильюшина – 4 768 мест.

1.2. Документы стратегического планирования

В соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ подготовка и реализация ПКРСИ осуществляется, в том числе, в соответствии с документами стратегического планирования, к которым отнесены¹¹⁰ стратегия социально-экономического развития и муниципальные программы.

Стратегия социально-экономического развития городского округа до 2035 года утверждена в 2018 году¹¹¹. Одной из целей Стратегии является повышение доступности и качества образования, которое достигается, в том числе, путем строительства и реконструкции школ, с ожидаемым результатом – односменное обучение в общеобразовательных учреждениях к 2030 году.

В целях реализации Стратегии в городском округе утверждена муниципальная программа «Развитие образования» (до 2030 года)¹¹², которой установлен перечень объектов социальной инфраструктуры, планируемых к строительству и реконструкции (с разбивкой по годам и источникам финансирования) и целевые показатели (индикаторы), характеризующие результаты выполнения запланированных мероприятий.

¹⁰⁹ Показатели планируемого развития сети объектов местного значения на территории городского округа город Воронеж

¹¹⁰ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

¹¹¹ Решение Воронежской городской Думы от 19.12.2018 № 1032-IV

¹¹² Постановление администрации городского округа от 23.12.2013 № 1250 «Об утверждении муниципальной программы городского округа город Воронеж «Развитие образования»

Одной из задач программы является развитие школьной инфраструктуры, и организационно-экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг общего образования. Достижение этой задачи осуществляется путем строительства и реконструкции школ, что позволит обеспечить выполнение государственных гарантий общедоступности и бесплатности общего образования независимо от места жительства и социально-экономического статуса детей.

Реализация указанной задачи осуществляется в рамках двух мероприятий:

- «Строительство и реконструкция объектов общего и дополнительного образования»;

- «Реализация мероприятий муниципальных составляющих региональных проектов «Жилье»¹¹³ и «Современная школа»¹¹⁴.

Исполнителями мероприятий определены управления образования и молодежной политики, строительной политики, имущественных и земельных отношений и финансово-бюджетной политики с привлечением образовательных организаций. В то же время следует отметить, что какой-либо **порядок, определяющий функции и полномочия вышеуказанных структурных подразделений администрации, а также учреждений образования, на этапах планирования, строительства, поставки оборудования и ввода объектов в эксплуатацию в городском округе отсутствует.** Утверждение такого порядка позволит систематизировать деятельность структурных подразделений администрации при строительстве и реконструкции объектов муниципальной собственности (в том числе социального назначения), установить конкретные функции и полномочия, сроки проведения мероприятий и др. **О необходимости разработки данного порядка Контрольно-счетная палата указывала управлению строительной политики по итогам ранее проведенных проверок¹¹⁵. Однако по состоянию на 01.10.2023 порядок не утвержден.**

Кроме того, в ходе аудита установлено, что вопросами формирования земельных участков, необходимых для строительства новых школ, в рамках полномочий, определенных Положением¹¹⁶, занимается управление главного архитектора, **однако в перечне соисполнителей программных мероприятий данное структурное подразделение отсутствует.**

1.3. Определение перечня объектов, подлежащих строительству (реконструкции)

В соответствии с МП «Развитие образования» по состоянию на 01.01.2018 в городском округе планировалось строительство 13-ти школ и 2-х

¹¹³ В рамках Национального проекта «Жилье и городская среда», срок реализации с 2019 по 2022 годы

¹¹⁴ В рамках Национального проекта «Образование», срок реализации с 2016 по 2024 годы

¹¹⁵ Представления КСП от 21.05.2018 № 403-05 и от 11.03.2020 № 244-05

¹¹⁶ Решение Воронежской городской Думы от 26.09.2012 № 908-III «О наделении правами юридического лица управления главного архитектора администрации городского округа город Воронеж»

пристроек¹¹⁷. В течение проверяемого периода (с 2018 по 2022 годы) Программа неоднократно корректировалась. В результате в перечень дополнительно включены 19 объектов, в том числе 13 школ¹¹⁸ и 6 пристроек к существующим учреждениям¹¹⁹.

По информации управления образования и молодежной политики включение в Программу новых школ обусловлено активным строительством жилых кварталов, где отсутствуют общеобразовательные учреждения (в основном на окраинах города), пристроек к существующим школам – превышением фактического количества учащихся над проектной мощностью, наличием второй смены и интенсивным жилищным строительством вблизи образовательных учреждений. Также критериями для включения в Программу пристроек к школам являлось наличие соответствующего земельного участка, а также отсутствие проходящих через земельный участок магистральных инженерных сетей.

Кроме того, при корректировке Программы управлением образования в характеристики 6-ти объектов, ранее включенных в Программу (до 2018 года), внесены изменения:

– уточнены наименования и увеличена проектная мощность 3-х школ: школа на ул. Ломоносова (1 224 места) заменена на образовательный центр на Московском проспекте (2 860 мест), школа на ул. Антонова-Овсеенко (825 мест) – на школу по ул. Покровской в ЖК «Каштановый» (1 500 мест), школа на ул. Шишкова, 140б (775 мест) – на школу в жилом массиве «Олимпийский» (1 101 место);

– в связи с отсутствием свободных либо достаточных¹²⁰ земельных участков строительство 3-х школ заменено на строительство пристроек и реконструкцию существующих учреждений с уменьшением проектной мощности. Начальная школа – детский сад в мкр. Подгорное (500 мест) заменена на пристройку к СОШ № 46 по ул. Д. Горина (408 мест), школа на ул. Вл. Невского - ул. Мордасовой (825 мест) – на пристройку к СОШ № 95 по ул. Лизюкова (432 мест), школа на ул. Плехановская – ул. Донбасская (550 мест) – на реконструкцию СОШ № 45 по ул. 9 Января (увеличение существующей мощности (450 мест) на 211).

¹¹⁷ Школа на 33 класса в квартале ВГУ на Московском проспекте (СОШ № 101), школа в микрорайоне Репное (СОШ № 100), школа по Московскому проспекту 142ш (мкр. Ломоносова), школа в районе больницы Электроника, школа в микрорайоне Плехановская – Донбасская, школа в микрорайоне Антонова – Овсеенко, школа в районе ул. Вл. Невского - М. Мордасовой, школа в микрорайоне Новый по ул. 9 Января, школа по ул. Шишкова (СОШ № 102), школа по ул. Шишкова 140б, школа по ул. Острогжская в р.п. Шилово (СОШ № 103), начальная школа – детский сад в мкр. Подгорное ул. Дм. Горина, 61, школа по ул. Ф. Тютчева (СОШ № 64), пристройка к СОШ № 54 и пристройка к СОШ № 84

¹¹⁸ Школы: ул. Ильюшина (редакция программы от 26.01.2018), ул. Артамонова (26.01.2018), ул. Остужева (30.09.2019), ул. Домостроителей (30.09.2019), ул. Загоровского (18.10.2021), ул. Острогжская (19.07.2022), ул. Ленинградская (30.09.2019), мкр. «Задонье» ЖК «Гринпарк» (30.09.2019), ул. Тепличная (04.12.2020), мкр. Отрожка (18.10.2021), ул. Ростовская (18.10.2021), ул. Изыскателей – 2 объекта (18.10.2021)

¹¹⁹ Пристройки к лицам № 3, № 4, МОК № 2, школам № 77, № 84 и № 97

¹²⁰ «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89», утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.10.2023¹²¹ МП «Развитие образования» предусмотрено строительство 33-х объектов (1 образовательный центр, 22 школы и 10 пристроек к существующим школам), а также реконструкция СОШ № 45. За период действия программы в городском округе:

- построено 10 школ¹²² и 4 пристройки¹²³;
- ведется строительство 3-х школ¹²⁴ и реконструкция СОШ № 45.

В соответствии с условиями заключенных контрактов (заказчик – управление строительной политики) завершение строительства школы по ул. Домостроителей запланировано в декабре 2023 года, школ по ул. Покровская в ЖК «Каштановый», ул. Шишкова-Загоровского и СОШ № 45 (реконструкция) – в 2024 году.

Начало строительства школы по ул. Острогжская запланировано программой в 2024 году¹²⁵ (с завершением – в 2026), строительство остальных 15-ти объектов (9-ти школ¹²⁶ и 6-ти пристроек¹²⁷) – в период с 2025 по 2030 годы с окончанием строительства:

- в 2027 году – школа по ул. Изыскателей, пристройки к лицей № 4 и МОК № 2;

- в 2029 – школа по ул. Ленинградская, пристройки к лицей № 3, СОШ № 95 и СОШ № 97;

- в 2030 – школы в мкр. «Задонье», Отрожка, «Электроника», «Новый Бомбей», на ул. Ростовская, на ул. Изыскателей (участок № 20), на ул. Тепличная и пристройка к СОШ № 84.

Таким образом, согласно муниципальной программе строительство половины объектов (8 ед. из 16-ти) запланировано на последний год ее реализации.

Необходимо отметить, что объекты, запланированные к строительству в рамках МП «Развитие образования», соответствуют объектам, предусмотренным ПКРСИ. Однако согласно МП строительство всех объектов планируется завершить к 2031 году, тогда как согласно ПКРСИ – к 2042 году.

¹²¹ В редакции постановления администрации городского округа от 17.08.2023 № 1048

¹²² 2015 год – СОШ № 100 (мкр. Репное, 500 мест); 2016 год – СОШ № 101 (Московский проспект, 825 мест); 2017 год – СОШ № 102 (ул. Шишкова, 1 224 места); 2018 год – СОШ № 103 (ул. Острогжская, 1 224 места); 2019 год – СОШ № 104 (ул. Шидловского, 1 224 места), СОШ № 105 (ул. Артамонова, 1 224 места), СОШ № 64 (мкр. Боровое, 1 101 место), СОШ № 106 (жилой массив Олимпийский, 1 101 место); 2023 год – Образовательный центр «Содружество (Московский пр-т, 2 860 мест), СОШ № 107 (ул. Тобольская, 1 500 мест)

¹²³ 2017 год – СОШ № 54 (ул. Окружная, 370 мест); 2019 год – СОШ № 46 (мкр. Подгорное, 408 мест), СОШ № 84 (ул. Тепличная, 432 места); 2023 год – СОШ № 77 (мкр. Масловка, 370 мест)

¹²⁴ Ул. Домостроителей – 1600 мест, ул. Покровская (ЖК «Каштановый») – 1500 мест, ул. Шишкова – ул. Загоровского – 1575 мест

¹²⁵ В 2023 году заключен контракт на разработку проектно-сметной документации

¹²⁶ Школы на ул. Ленинградская, в ЖК «Задонье» и «Гринпарк», на ул. Тепличная, 2а, в мкр. Отрожка, в мкр. «Электроника», на ул. Ростовская, в мкр. Новый и Новый Бомбей, на ул. Изыскателей (219а, 219 в) и на ул. Изыскателей (участок № 20)

¹²⁷ Пристройки к СОШ № 84, 95, 97, лицеям № 3, 4, МОК № 2

Анализ обоснованности включения объектов в Программу, внесенных в период с 2018 по 2022 годы изменений, а также планируемых сроков строительства объектов, показал следующее:

– **по 14-ти объектам первоначально запланированные сроки строительства перенесены на более поздний срок.** Так, строительство школы по ул. Ленинградская планировалось выполнить в 2023 году, однако срок перенесен на 2029 год, школы на ул. Изыскателей¹²⁸ – с 2024 на 2027, школ в мкр. «Задонье», Отрожка, «Электроника», «Новый Бомбей», на ул. Ростовская, ул. Изыскателей¹²⁹ и ул. Тепличная – с 2024 на 2030. Пристройки к лицейу № 4 – с 2020 на 2027, к СОШ № 95 – с 2022 на 2029, к лицейу МОК № 2 – с 2024 на 2027, к лицейу № 3 и СОШ № 97 – с 2024 на 2029;

– в 2028-2029 годах программой запланировано строительство пристройки к лицейу № 3 (ул. Переверткина, 25). Как указано на стр. 39 отчета основными критериями для включения пристроек в программу по информации управления образования и молодежной политики являлось превышение проектной мощности, наличие второй смены и интенсивное строительство МКД вблизи существующих образовательных учреждений. Однако проверка показала, что **на начало 2023/2024 учебного года проектная мощность лицея, который рассчитан на 1 000 учащихся, превышена только на 64 человека или 6,5%, обучение осуществляется в одну смену, активное жилищное строительство вблизи учреждения не ведется. Учитывая изложенное, целесообразность строительства пристройки к лицейу № 3 не подтверждена.**

1.4. Формирование земельных участков для планируемых к строительству школ и пристроек

На период с 2025 по 2030 годы в городском округе запланировано строительство 10-ти новых школ¹³⁰ и 6 пристроек к существующим учреждениям¹³¹. По информации управления имущественных и земельных отношений¹³² (соисполнитель программы) строительство пристроек к существующим учреждениям запланировано на занимаемых ими земельных участках, находящихся в муниципальной собственности. В то же время в отношении планируемых к строительству школ земельные участки сформированы, поставлены на кадастровый учет и оформлены в муниципальную собственность только по 4-м объектам (из 10-ти).

¹²⁸ Ул. Изыскателей 219а, 219в

¹²⁹ Участок № 20

¹³⁰ На ул. Ленинградская (1 500 мест), в ЖК «Задонье», «Гринпарк» (1224 места), ул. Тепличная, 2а (1 224 места), мкр. Отрожка (1 224 места), мкр. Электроника (1 101 место), ул. Ростовская (2 000 мест), мкр. Новый и Новый Бомбей (1 101 место), ул. Изыскателей (1 224 места), ул. Изыскателей участок № 20 (1 224 места), ул. Острогжская (2 000 мест)

¹³¹ Пристройки к СОШ № 84, 95, 97, лицейам № 3, 4, МОК № 2

¹³² Исх. от 13.03.2023 № 20956455

Необходимо отметить, что приказом Минстроя России от 31.05.2022 № 434/пр в свод правил (СП 42.13330.2016¹³³), которым определены основные требования к планировке и застройке муниципальных образований, внесены изменения, в соответствии с которыми нормы земельных участков, необходимых для строительства общеобразовательных учреждений, увеличены:

- для школ вместимостью 1 000 - 1 500 учащихся – на 1 кв.м/на одного обучающегося (с 23 до 24 кв.м);
- для школ вместимостью 1 500 - 2 000 – на 4 кв.м (с 18 до 22 кв.м).

При этом если ранее действующей редакцией СП нормы земельных участков включали в себя площадь спортивной зоны, то в новой редакции нормы установлены без учета спортивного ядра. Согласно действующей редакции СП для устройства спортивного ядра с футбольным полем и беговыми дорожками дополнительно требуется не менее 7 000 кв.м. Учитывая вышеуказанные требования, только для 3-х объектов размеры существующих земельных участков позволяют выполнить строительство школ. **При этом земельного участка площадью 37 320 кв.м, на котором планируется строительство школы на ул. Острогожская на 2 000 мест, недостаточно.** Информация представлена в таблице.

таблица № 1

Адрес объекта	Планируемая проектная мощность	Площадь земельного участка, кв.м	Необходимая площадь по СП, кв.м	
			для школы	с учетом спортивного ядра
ул. Изыскателей ¹³⁴	1 224 места	40 039	29 376	36 376
ул. Изыскателей участок № 20 ¹³⁵		40 000		
ул. Тепличная ¹³⁶		43 400		
ул. Острогожская ¹³⁷	2 000 мест	37 320	44 000	51 000

Для школы *по ул. Ленинградская работы по постановке участка на кадастровый учет и регистрация права муниципальной собственности по информации УИЗО будут проведены после утверждения документации по планировке территории*, которая по состоянию на 01.10.2023 находится в стадии разработки.

Строительство остальных 5-ти школ (ЖК «Задонье» и «Гринпарк», мкр. Отрожка, мкр. Электроника, ул. Ростовская, мкр. Новый и Новый Бомбей) запланировано на территориях, которые отнесены к землям

¹³³ «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89» (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр)

¹³⁴ Кадастровый номер земельного участка № 36:34:0000000:44237

¹³⁵ Кадастровый номер земельного участка № 36:34:0101001:443

¹³⁶ Кадастровый номер земельного участка № 36:34:0513001:81

¹³⁷ Кадастровый номер земельного участка № 36:34:0545001:3340

лесного фонда и находятся в федеральной собственности. Таким образом, земельные участки для строительства вышеуказанных объектов не сформированы. По информации управления главного архитектора¹³⁸ для решения вопроса необходимо произвести перевод «земель лесного фонда» в категорию «земли населенных пунктов». С указанной целью земельные участки, на которых планируется размещение новых школ, включены в проектируемые границы городского округа. **Однако по состоянию на 01.10.2023 работа по установлению границ городского округа не завершена.** В рамках исполнения Дорожной карты, утвержденной заместителем Губернатора Воронежской области, ведется работа по согласованию проектируемых границ города с управлением лесного хозяйства Воронежской области¹³⁹. Планируемые сроки утверждения границ городского округа – декабрь 2023 года.

1.5. Установление целевых показателей (индикаторов) мероприятий по строительству (реконструкции) общеобразовательных школ

Для оценки реализации мероприятий по строительству образовательных школ и пристроек к существующим учреждениям МП «Развитие образования» предусмотрен показатель (индикатор) – «**количество дополнительно введенных мест в строящихся общеобразовательных организациях**». Значение показателя за весь период реализации программы (с 2014 по 2030 годы) установлено в количестве 36 113 мест, из них в 2018 – 2022 годах – 6 714 мест¹⁴⁰, в 2023 – 2030 годах – 26 480¹⁴¹.

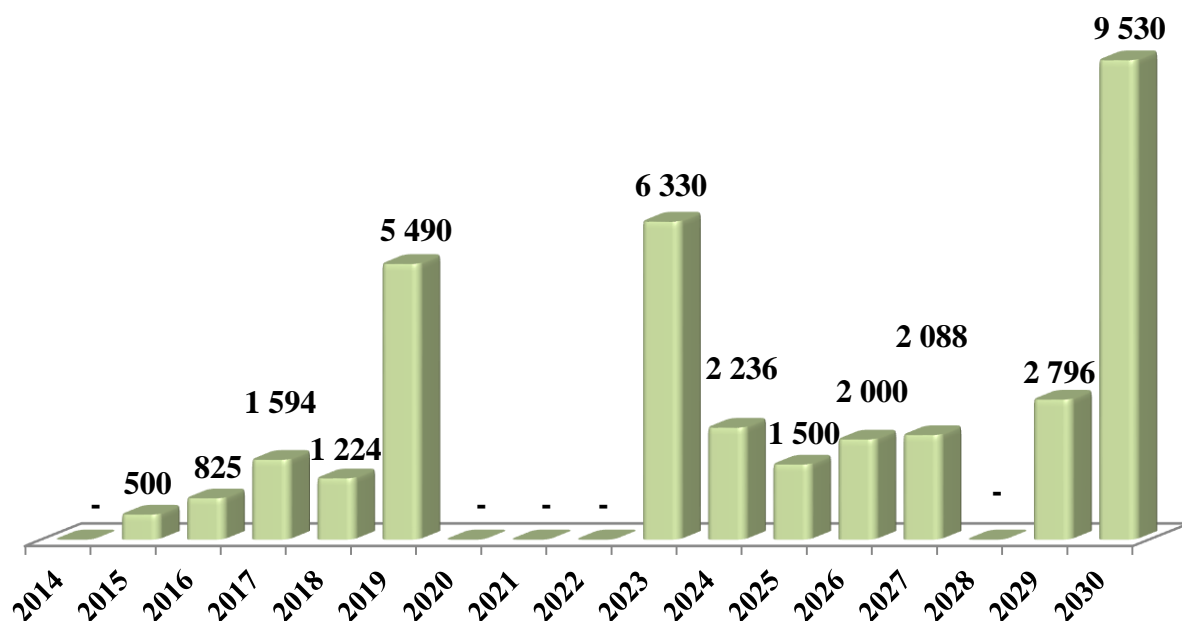
Необходимо отметить, что в 2020-2022, а также в 2028 годах, значения показателя в программе не установлены в связи с тем, что ввод объектов в эксплуатацию в указанные годы не осуществлялся и не запланирован (стр. 40 отчета). Информация о значении показателя «**количество дополнительно введенных мест в строящихся общеобразовательных организациях**» в период с 2014 по 2030 годы представлена на диаграмме.

¹³⁸ Исх. от 03.04.2023 № 21104626

¹³⁹ Осуществляет функции по реализации государственной политики Воронежской области, управлению и оказанию государственных услуг в сфере лесного хозяйства

¹⁴⁰ 2018 год – СОШ № 103 (ул. Острогжская, 1224 места), 2019 год – СОШ № 104 (ул. Шидловского, 1224 места), СОШ № 105 (ул. Артамонова, 1224 места), СОШ № 64 (мкр. Боровое, 1101 место), СОШ № 106 (жилой массив Олимпийский, 1101 место), пристройки к СОШ № 46 (мкр. Подгорное, 408 мест) и СОШ № 84 (ул. Тепличная, 432 места)

¹⁴¹ 2023 год – образовательный центр на Московском пр-те (2860 мест), школы: по ул. Остужева (№ 107, 1500 мест), на ул. Домостроителей (1600 мест), пристройка к СОШ № 77 (мкр. Масловка, 370 мест); 2024 год – школа по ул. Шишкова – ул. Загоровского (1575 мест), реконструкция СОШ № 45 (661 место, увеличение ранее существующей проектной мощности (450 мест) на 211); 2025 год – школа по ул. Покровская (ЖК «Каштановый», 1500 мест); 2026 год – школа по Острогжская (2 000 мест); 2027 год – школа по ул. Изыскателей (1224 места), пристройки к лицам № 4 (432 места) и МОК № 2 (432 места); 2029 год – школа по ул. Ленинградская (1500 мест), пристройки к лицу № 3 (432 места), СОШ № 97 (432 места) и СОШ № 95 (432 места); 2030 год – школы в мкр. «Задонье» (1224 места), Отрожка (1224 места), «Электроника» (1101 место), «Новый Бомбей» (1101 место), на ул. Ростовская (2000 мест), на ул. Изыскателей (участок № 20, 1224 места), на ул. Тепличная (1224 места) и пристройка к СОШ № 84 (432 места)



Кроме того, документами территориального и стратегического планирования городского округа установлены показатели (индикаторы), на достижение которых строительство новых школ оказывает влияние:

➤ Стратегия социально-экономического развития и План мероприятий по ее реализации – «доля общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену» – с ростом значения от 84% на 1-м этапе (2019-2021 годы) до 100% к 3-му этапу (2025-2030 годы);

➤ Программа комплексного развития социальной инфраструктуры на 2022-2041 годы (ПКРСИ) – «доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся» – со снижением от 18,5% (2022 год) до 17,6% (2027-2041 годы)¹⁴²;

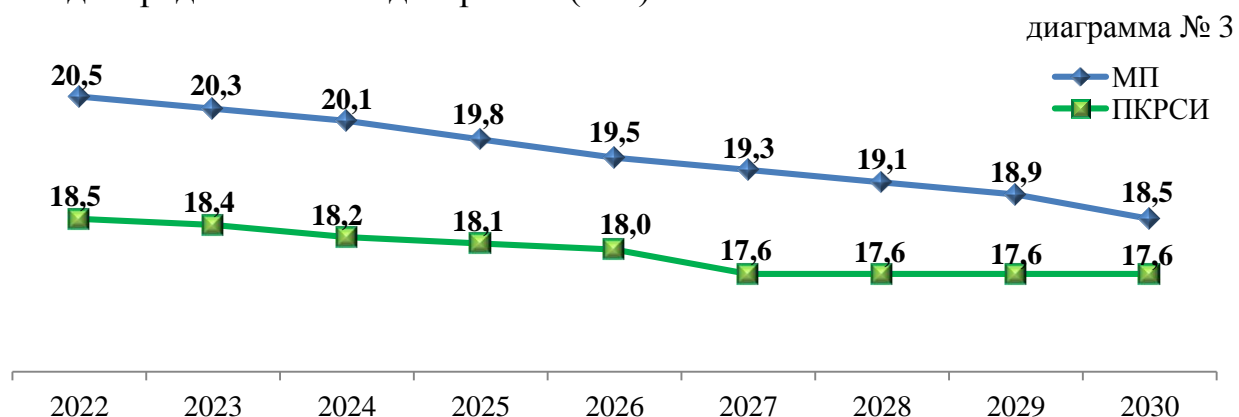
➤ МП «Развитие образования» – «доля обучающихся во вторую (третью) смену в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях» – с ростом от 14,7% (в 2019 году) до 20,5% (в 2022) и последующим снижением до 18,5% (к 2030 году).

Необходимо отметить, что вышеуказанные показатели ПКРСИ и МП соответствуют показателю ГП Воронежской области «Развитие образования»¹⁴³ (в рамках которой осуществляется софинансирование строительства объектов), где для оценки результативности реализации программы рассчитывается «удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных организаций».

¹⁴² 2022 год – 18,5%, 2023 – 18,4%, 2024 – 18,2%, 2025 – 18,1%, 2026 – 18,0%, 2027-2041 – 17,6%

¹⁴³ Постановление Правительства Воронежской области от 17.12.2013 № 1102 «Об утверждении государственной программы Воронежской области «Развитие образования»

Информация о динамике показателей МП и ПКРСИ на период с 2022 по 2030 годы представлена на диаграмме (в %).



Как видно из графика значения показателя ПКРСИ, характеризующего долю обучающихся во вторую смену в 2022 году, не соответствуют аналогичному показателю МП «Развитие образования». Как показала проверка данная ситуация сложилась по причине того, что муниципальная программа скорректирована под фактические показатели (по состоянию на 28.03.2023), что при утверждении ПКРСИ (12.04.2023) учтено не было.

Также проверка показала, что значения показателей МП и ПКРСИ не соответствуют Стратегии социально-экономического развития города, согласно которой к 2031 году в городском округе не должно остаться школ, осуществляющих обучение в 2 смены.

Учитывая изложенное целевые показатели МП «Развитие образования», ПКРСИ и Стратегии социально экономического развития подлежат корректировке. Следует отметить, что согласно утвержденному в городском округе Порядку¹⁴⁴ Стратегия подлежит корректировке не чаще 1 раза в 3 года, однако с даты ее утверждения (декабрь 2018 года) корректировка ни разу не производилась.

1.6. Определение потребности в бюджетных средствах, необходимых для строительства (реконструкции) школ. Получение софинансирования из вышестоящих бюджетов

В связи с недостаточным объемом собственных средств городского бюджета реализация мероприятий по строительству и реконструкции школ осуществляется при софинансировании из вышестоящих бюджетов.

Полномочия по определению потребности в бюджетных средствах, необходимых для реализации планов по строительству и реконструкции объектов капитального строительства (в том числе общеобразовательных учреждений), а также по подготовке бюджетных заявок на выделение

¹⁴⁴ Постановление администрации городского округа от 25.11.2015 № 880 «Об утверждении порядков разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации отдельных документов стратегического планирования городского округа город Воронеж»

софинансирования из вышестоящих бюджетов, возложены¹⁴⁵ в городском округе на управление строительной политики (далее УСП, управление).

Проверка показала, что ежегодно при разработке проекта закона Воронежской области о бюджете на очередной финансовый год и плановый период управление строительной политики направляет бюджетные заявки на выделение субсидий из вышестоящих бюджетов в управление стратегического планирования и программ развития, к функциям¹⁴⁶ которого отнесено формирование сводных бюджетных заявок на софинансирование строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности.

В соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета¹⁴⁷ за период с 2017 по 2022 годы управлением стратегического планирования и программ развития на основании предоставленных УСП документов сформированы и направлены в органы исполнительной власти Воронежской области бюджетные заявки на предоставление субсидий на строительство (реконструкцию) 24-х школ и пристроек¹⁴⁸. Проверка показала, что на момент подачи заявок проекты с положительными заключениями госэкспертизы были подготовлены только на 5 объектов¹⁴⁹. На остальные 19 школ и пристроек проекты отсутствовали. По информации УСП потребность в бюджетных средствах по данным объектам первоначально определена на основании:

– стоимости строительства объектов-аналогов с учетом коэффициентов-дефляторов – 15 объектов¹⁵⁰. Так, стоимость строительства школ по ул. Ленинградская, ул. Тепличная, ул. Изыскателей и в мкр. «Задонье» определена по аналогу СОШ № 104 (ул. Ильюшина), школ по ул. Домостроителей и ул. Покровская (ЖК «Каштановый») – по аналогу СОШ № 64 (ул. Ф. Тютчева), школы по ул. Шишкова - ул. Загоровского – по аналогу СОШ № 107 (ул. Остужева), пристроек к школам и лицеям – по аналогу пристройки к СОШ № 54 (ул. Окружная);

¹⁴⁵ Решение Воронежской городской Думы от 26.09.2012 № 907-III «О наделении правами юридического лица управления строительной политики администрации городского округа город Воронеж»

¹⁴⁶ Постановление администрации городского округа от 02.04.2015 № 308 «Об утверждении Положения об управлении стратегического планирования и программ развития администрации городского округа город Воронеж»

¹⁴⁷ Постановление администрации Воронежской области от 18.01.2008 № 25 «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности»

¹⁴⁸ Школы: на ул. Острогожская (мкр. Шилово), ул. Ильюшина, ул. Тютчева, жил. массив Олимпийский, ул. Артамонова, образовательный центр (Московский проспект – ж/м Ломоносова), ул. Ленинградская, ул. Домостроителей, ул. Покровская (ж/м «Каштановый»), мкр. «Задонье», ул. Остужева (ул. Минская), ул. Тепличная, ул. Острогожская, ул. Изыскателей, ул. Загоровского; пристройки: СОШ № 46, 77, 84 (2 ед.), 95, лицей № 3, 4, МОК № 2, реконструкция СОШ № 45

¹⁴⁹ Школы на ул. Острогожская (СОШ № 103), ул. Ильюшина (№ 104), ул. Артамонова (№ 105), ж/м Олимпийский (№ 106), ул. Ф. Тютчева (СОШ № 64)

¹⁵⁰ Школы: ул. Ленинградская, ул. Домостроителей, ул. Покровская (ж/м «Каштановый»), мкр. «Задонье», ул. Тепличная, ул. Изыскателей, ул. Загоровского; пристройки к СОШ № 46, 77, 84 (2 ед.), 95 и лицеям № 3, 4 и МОК № 2

– укрупненных нормативов цены строительства (НЦС 81-02-03-2020¹⁵¹) – 4 объекта (образовательный центр на Московском пр-те, школы по ул. Остужева и ул. Острогжская и реконструкция СОШ № 45).

Проверка показала, что по 15-ти объектам (из 24-х) бюджетные заявки городского округа были удовлетворены, после чего управлению строительной политики доведены соответствующие плановые назначения. По остальным 9-ти объектам¹⁵² заявки не удовлетворены, в связи с чем их строительство перенесено на более поздний срок.

Информация представлена в таблице:

таблица № 2

№ п/п	Наименование	Первоначальный срок	Уточненный
1	Пристройка к лицейу № 4	2018-2020	2026-2027
2	Пристройка к СОШ № 95	2021-2022	2028-2029
3	Школа на ул. Тепличная	2021-2023	2028-2030
4	Пристройка к СОШ № 84	2021-2023	2028-2030
5	Школа в мкр. Задонье	2021-2024	2028-2030
6	Пристройка к лицейу МОК № 2	2022-2023	2026-2027
7	Пристройка к лицейу № 3	2022-2024	2028-2030
8	Школа на ул. Ленинградская	2023-2024	2028-2029
9	Школа по ул. Изыскателей	2023-2024	2025-2027

Необходимо отметить, что в бюджетные заявки городского округа на предоставление субсидий на 2020-2022 годы были включены 2 школы (в мкр. «Задонье» и на ул. Ленинградская), по которым на 01.10.2023 земельные участки, необходимые для строительства, не определены (стр. 42-43 отчета).

На строительство пристройки к лицейу № 4 администрацией городского округа ежегодно (с 2017 года) подавались бюджетные заявки, однако по состоянию на 01.10.2023 софинансирование из областного бюджета не выделено. В результате строительство пристройки перенесено на 2026-2027 годы. При этом в 2019 году УСП за счет средств городского бюджета разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение госэкспертизы. **Расходы на эти цели составили 4 000 тыс. руб., которые в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ст. 34) классифицируются как неэффективные, так как спустя 4 года после разработки проект не реализован.**

¹⁵¹ НЦС 81-02-03-2020. Укрупненные нормативы цены строительства. Сборник № 03. Объекты образования (утв. приказом Министра России от 25.12.2019 № 868/пр)

¹⁵² Школы: на ул. Ленинградская, мкр. «Задонье», ул. Тепличная; пристройки: к СОШ № 84, 95, лицеям № 3, 4, МОК № 2

РАЗДЕЛ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И МКУ «ДЕЗ КС» ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ШКОЛ В 2018 году – текущем периоде 2023 ГОДА

В 2018 году – текущем периоде 2023 года на строительство (реконструкцию) общеобразовательных школ и пристроек к ним УСП выделены бюджетные ассигнования в сумме **11 479 825,5 тыс. руб.**

Финансирование строительства осуществлялось, в том числе за счет субсидий из вышестоящих бюджетов, выделенных в рамках реализации региональных проектов «Жилье»¹⁵³ (ГП ВО «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Воронежской области»¹⁵⁴) и «Современная школа»¹⁵⁵ (ГП ВО «Развитие образования»¹⁵⁶) на основании соглашений, заключенных администрацией городского округа с департаментом строительной политики Воронежской области.

Реализация мероприятий осуществлялась в рамках МП «Развитие образования» и городской адресной инвестиционной программы (ГАИП). В проверяемом периоде средства направлены на проектирование, строительство (реконструкцию) зданий общеобразовательных школ, объектов коммунальной инфраструктуры, устройство игровых, спортивных и иных площадок, благоустройство территории и оснащение оборудованием 14-ти объектов¹⁵⁷.

По итогам исполнения заключенных УСП контрактов в 2018-2019 годах введены в эксплуатацию 5 школ и 2 пристройки к существующим общеобразовательным учреждениям. В результате в городе создано 6 714 новых учебных мест¹⁵⁸.

В 2020 году строительство объектов не осуществлялось. В 2021-2022 годах УСП заключены контракты на строительство еще 6-ти объектов (проектной мощностью 9 405 мест¹⁵⁹). По состоянию на 01.10.2023 строительство 3-х объектов (пристройка к СОШ № 77 в мкр. Масловка, СОШ № 107 на ул. Остужева, образовательный центр на Московском пр-те) завершено. Окончание строительства школы по ул. Домостроителей запланировано в декабре 2023 года, еще 2-х школ (по ул. Покровская в ЖК «Каштановый» и по ул. Шишкова – ул. Загоровского) – в 2024. Кроме того, в

¹⁵³ Нацпроект «Жилье и городская среда»

¹⁵⁴ Утверждена постановлением Правительства Воронежской области от 29.10.2015 № 834

¹⁵⁵ Нацпроект «Образование»

¹⁵⁶ Утверждена постановлением Правительства Воронежской области от 17.12.2013 № 1102

¹⁵⁷ СОШ № 103, СОШ № 104, СОШ № 105, СОШ № 106; СОШ № 64, пристройки к СОШ № 46 и СОШ № 84; СОШ № 77; СОШ по ул. Домостроителей, 30а; СОШ по ул. Покровская в ЖК «Каштановый»; СОШ по ул. Остужева; СОШ по ул. Шишкова-Загоровского; образовательный центр на Московском пр-те; СОШ № 45

¹⁵⁸ СОШ № 64 – 1 101 место; СОШ № 103 – 1 224 места; СОШ № 104 – 1 224 места; СОШ № 105 – 1 224 места; СОШ № 106 – 1 101 место; пристройка к СОШ № 46 – 408 мест; пристройка к СОШ № 84 – 432 места

¹⁵⁹ Пристройка к СОШ № 77 (мкр. Масловка) – 370 мест; СОШ по ул. Остужева – 1 500 мест; образовательный центр на Московском пр-те – 2 860 мест; СОШ по ул. Домостроителей – 1 600 мест; СОШ по ул. Покровская (ЖК «Каштановый») – 1 500 мест; СОШ по ул. Шишкова-Загоровского – 1575 мест; СОШ № 45 – увеличение проектной мощности с 450 до 661 места

марте 2023 года УСП заключен контракт¹⁶⁰ на реконструкцию СОШ № 45, предусматривающий увеличение количества учебных мест с 450-ти до 661-го, а также устройство физкультурно-спортивной зоны и благоустройство территории. Окончание работ также запланировано в 2024 году.

2.1. Строительство объектов, введенных в эксплуатацию в 2018-2019 годах

2.1.1. Расходы на строительство 5-ти новых школ (СОШ № 64¹⁶¹, № 103¹⁶², № 104¹⁶³, № 105¹⁶⁴, № 106¹⁶⁵) и 2-х пристроек к существующим учреждениям (СОШ № 46¹⁶⁶ и № 84¹⁶⁷) составили **4 854 685,5 тыс. руб.**¹⁶⁸

Помимо строительства зданий на территории школ выполнено устройство физкультурно-спортивных зон:

- в СОШ № 64, № 103, № 104 и № 105 – футбольные поля с беговыми дорожками, универсальные площадки для занятий игровыми видами спорта, зоны тренажеров, прыжков в длину, детских активных игр, отдыха и др.;

- в СОШ № 106 – универсальная площадка для занятий игровыми видами спорта, зоны тренажеров, отдыха и детских активных игр;

- в СОШ № 46 – площадки с детскими игровыми и спортивными комплексами, зоны тренажеров, прыжков в длину, детских активных игр, сдачи норм ГТО и др.;

- в СОШ № 84 – площадки со спортивными комплексами для занятий физической культурой и сдачи норм ГТО.

В целях обеспечения учреждений коммунальной инфраструктурой на территории школ подрядчиками¹⁶⁹ построены внутриплощадочные инженерные сети (на всех объектах), блочно-модульные газовые котельные (СОШ № 46, № 64, № 84, № 105), трансформаторные подстанции (СОШ № 103, № 104, № 105, № 106), канализационные насосные станции (СОШ № 46 и № 64), произведено технологическое присоединение объектов к инженерным сетям. В СОШ № 84 для аварийного электроснабжения здания школы и блочно-модульной котельной смонтированы дизель-генераторные установки. На всех объектах произведено устройство проездов, тротуаров, газонов, высажены деревья и кустарники. По периметру школ установлено ограждение с калитками и воротами для въезда/выезда автотранспорта.

¹⁶⁰ На сумму 828 772,6 тыс. руб.

¹⁶¹ Ул. Ф. Тютчева (мкр. Боровое)

¹⁶² Ул. Остроужская (мкр. Шиловое)

¹⁶³ Ул. Шидловского (ЖК «Озерки»)

¹⁶⁴ Ул. Артамонова (ЖК «Лазурный»)

¹⁶⁵ Ж.м. Олимпийский

¹⁶⁶ Ул. Д. Горина (мкр. Подгорное)

¹⁶⁷ Ул. Тепличная (мкр. Тенистый)

¹⁶⁸ СОШ № 103 – 820 989,6 тыс. руб.; СОШ № 64 – 967 618 тыс. руб.; СОШ № 106 – 805 793,6 тыс. руб.; СОШ № 105 – 920 690,6 тыс. руб.; СОШ № 104 – 860 490 тыс. руб.; пристройка к СОШ № 46 – 247 113 тыс. руб.; пристройка к СОШ № 84 – 231 990,7 тыс. руб. (с учетом расходов 2017 года в сумме 514 308,5 тыс. руб.)

¹⁶⁹ СОШ № 103 и № 105 – АО «ДСК»; СОШ № 104 – ООО СЗ «ВЫБОР»; СОШ № 106 – ООО «ПроектИнвестСтрой»; СОШ № 64 – ООО СЗ «ВМУ-2» пристройка к СОШ № 46 – ООО предприятие «ИП К.И.Т»; пристройка к СОШ № 84 – ООО ТСП «ВоронежСтройКомплекс»

Кроме того, по отдельным контрактам (договорам), заключенным управлением строительной политики, приобретено немонтируемое оборудование¹⁷⁰, необходимое для обеспечения учебного процесса, оснащения учебных классов, лабораторий и дополнительного образования детей. Приобретение оборудования и инвентаря осуществлялось в соответствии с перечнями, входящими в состав проектно-сметной документации, согласованными руководителями департамента строительной политики Воронежской области, департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области, управления образования и молодежной политики администрации городского округа и ГБУ ДПО ВО «Институт развития образования».

Все построенные объекты обеспечены необходимой транспортной инфраструктурой и пешеходной зоной. Рядом с СОШ № 46 (мкр. Подгорное), № 64 (мкр. Боровое) и № 84 (мкр. Тенистый) проходят автобусные маршруты городского пассажирского транспорта. Для организации безопасного движения пешеходов через проезжую часть оборудованы пешеходные переходы (регулируемые или нерегулируемые) с соответствующими дорожными знаками и искусственными неровностями.

2.1.2. Проектно-сметная документация на строительство 2-х объектов (пристройки к СОШ № 46 и № 84) разработана по контрактам, заключенным УСП, расходы на эти цели составили 7 144,2 тыс. руб. По остальным 5-ти объектам проекты предоставлены УСП¹⁷¹ застройщиками жилых микрорайонов на безвозмездной основе. Следует отметить, что строительство СОШ № 103, № 104 и № 105 осуществлялось по типовому проекту СОШ № 102¹⁷², разработанному ООО «Жилпроект» в 2016 году, школ № 64 и № 106 – по типовому проекту, разработанному ООО ПИ «Гипрокоммундортранс» в 2017 году. Необходимо отметить, что *по всем объектам, за исключением СОШ № 104, первоначальная цена контрактов в ходе строительства была увеличена в связи с необходимостью выполнения работ и установки оборудования, не предусмотренных проектами. Это повлекло дополнительные расходы в сумме 195 132 тыс. руб., которые первоначально бюджетом предусмотрены не были.*

Проверка показала, что строительство школ и пристроек, объектов коммунальной инфраструктуры и подключение их к инженерным сетям выполнено подрядчиками в установленные контрактами сроки. Все объекты введены в эксплуатацию¹⁷³ на основании заключений инспекции Госстройнадзора Воронежской области о соответствии их проектной документации и техническим регламентам. Строительный контроль на 5-ти

¹⁷⁰ Мебель (корпусная, мягкая, кухонная, медицинская, столы, стулья, парты, стеллажи), школьные доски, компьютерная и оргтехника, интерактивные комплексы, наглядные учебные пособия, спортивный и хозяйственный инвентарь и др.

¹⁷¹ Вместе с положительными заключениями госэкспертизы

¹⁷² Включен в реестр типовых проектов приказом Минстроя России от 07.11.2016 № 782/пр

¹⁷³ Разрешения на ввод в эксплуатацию подписаны заместителем главы администрации городского округа по градостроительству

объектах (СОШ № 103, № 105, № 64, пристройки к СОШ № 46 и № 84) осуществлялся МКУ «ДЕЗ КС», на 2-х (СОШ № 104 и № 106) – в рамках контрактов, заключенных УСП с КП ВО «Единая дирекция капитального строительства и газификации» на сумму 20 234,5 тыс. руб.

По окончании строительства в соответствии с условиями контрактов УСП с подрядными организациями подписаны акты о приемке объектов капитального строительства¹⁷⁴. Согласно указанным актам гарантия качества на все результаты работ, в том числе материалы, конструкции и оборудование, составляет 5 лет со дня их подписания.

2.1.3. Строительство школ и пристроек осуществлялось на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, которые после завершения строительства переданы образовательным учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования. Проверка показала, что фактические границы земельного участка, занимаемого зданием и объектами инфраструктуры СОШ № 106, не соответствуют границам по данным ЕГРН. Так, в границах участка площадью 22 365 кв.м, находящегося у школы на праве постоянного (бессрочного) пользования, расположены тротуар, парковочные места и часть проезжей части вдоль домов № 10 и № 12 в ж/м Олимпийский. По информации УСП несоответствие границ участка было выявлено в 2018 году при разработке проектно-сметной документации, после чего в рабочую документацию на строительство внесены соответствующие изменения (перенос ограждения на 9 метров). В результате фактическая площадь земельного участка, используемого школой, уменьшилась на 1 040 кв.м (до 21 325 кв.м). **Из-за смещения границ земельного участка не произведено предусмотренное проектом устройство круговой беговой дорожки с сектором для прыжков в длину¹⁷⁵, что противоречит требованиям СП 251.1325800.2016 «Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования»¹⁷⁶.**

В целях восстановления либо корректировки границ участка учреждение неоднократно обращалось в адрес управлений строительной политики, главного архитектора, образования и молодежной политики, однако **по состоянию на 01.06.2023 вопрос не решен. В результате переплата земельного налога СОШ № 106 только за период с 2019 по 2022 годы в сумме 190 тыс. руб.**

По информации УГА, предоставленной в ходе аудита¹⁷⁷, в настоящее время управлением заключен контракт на выполнение работ по внесению изменений в документацию по планировке территории по ул. Шишкова, 140б (участок № 3). В ходе подготовки проекта межевания территории границы

¹⁷⁴ СОШ № 103 – от 19.07.2018, СОШ № 104 – от 09.07.2019, СОШ № 105 – от 22.07.2019, СОШ № 64 – от 05.08.2019, СОШ № 106 – от 07.08.2019, пристройки к СОШ № 46 – от 02.08.2019 и СОШ № 84 – от 14.08.2019

¹⁷⁵ Выполнено только устройство прямой дорожки на 2 полосы

¹⁷⁶ Утвержден приказом Минстроя России от 17.08.2016 № 572/пр

¹⁷⁷ Исх. от 14.04.2023 № б/н

земельного участка СОШ № 106 будут скорректированы с последующим внесением изменений в ЕГРН.

2.1.4. Проверкой контрактов на строительство, а также на поставку оборудования, необходимого для обеспечения учебного процесса, проведенной КСП в 2020 году¹⁷⁸, установлено, что в ходе их исполнения ***УСП и подрядчиками допущены нарушения Бюджетного кодекса РФ, законодательства о закупках, а также требований противопожарной безопасности и технологии производства отдельных видов работ:***

– в 3-х школах (№ 64, № 104 и № 106) проектной документацией не было предусмотрено устройство закладных деталей для крепления оборудования сенсорных комнат и его подключения к электросети. В результате расходы на его приобретение в сумме 747,4 тыс. руб. в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ст. 34) отнесены к неэффективным;

– в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ¹⁷⁹ и Постановления Правительства РФ № 1084¹⁸⁰ УСП допущены случаи неразмещения или несвоевременного размещения в ЕИС документов о приемке выполненных работ, информации о гарантийных обязательствах подрядчиков и сроках их предоставления, а также проектно-сметной документации на строительство пристроек;

– в нарушение требований пожарной безопасности и противопожарного режима, установленных Федеральным законом № 123-ФЗ¹⁸¹ и Постановлением Правительства РФ № 390¹⁸², на 3-х объектах (СОШ № 103, № 104, № 105) после ввода в эксплуатацию не функционировали, либо не были подключены к источникам питания инженерные системы, предназначенные для обеспечения пожарной безопасности. Кроме того, на 2-х объектах (СОШ № 104 и № 106) в нерабочем состоянии находились иные инженерные системы (установка компенсации реактивной мощности, обогрев вентиляционной камеры, оборудование молниезащиты и канализация пищеблока);

– в результате несоблюдения подрядчиками технологии производства работ, предусмотренной применяемыми расценками, на 5-ти объектах¹⁸³ допущены недостатки в качестве работ по укладке тротуарной плитки и резинового покрытия игровых и спортивных площадок, окраске металлических ограждений, изоляции трубопроводов, отделке помещений и др.

Вышеуказанные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за исполнением контрактов со стороны УСП (как

¹⁷⁸ Акт проверки КСП от 21.01.2020 № 2019-2.30

¹⁷⁹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

¹⁸⁰ Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (ред. от 27.12.2019)

¹⁸¹ Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

¹⁸² Постановление Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»

¹⁸³ СОШ № 64, № 103, № 104, № 105, № 106

заказчика работ) и МКУ «ДЕЗ КС» (осуществляющего строительный контроль), что является нарушением Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления Правительства РФ № 468¹⁸⁴.

Кроме того, проверка показала, что **часть немонтируемого оборудования, необходимого для обеспечения учебного процесса в новых школах, на сумму 2 017,4 тыс. руб. УСП не принята из-за несоответствия условиям контрактов¹⁸⁵**. В основном, не принято спортивное оборудование и инвентарь (СОШ № 46, № 64, № 84, № 104 и № 105). Кроме того, в СОШ № 104 не в полном объеме поставлены наглядно-демонстрационные наборы для обучения, в СОШ № 46 – станки для кабинета труда, в СОШ № 84 – вытяжные демонстрационные столы, в СОШ № 64 – отдельные музыкальные инструменты. При этом **в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ меры по взысканию с поставщиков, нарушивших условия контрактов, штрафов в сумме 379,7 тыс. руб. УСП не предпринимались.**

Во исполнение представления КСП¹⁸⁶, внесенного руководителю УСП по итогам проверки 2020 года, выявленные нарушения и недостатки устранены подрядчиками в рамках гарантийных обязательств в полном объеме, неисправное оборудование инженерных систем приведено в работоспособное состояние. Штрафы за нарушения условий контрактов, а также пени за нарушения сроков поставки товаров на общую сумму **3 902,1 тыс. руб.** взысканы с поставщиков и перечислены в бюджет городского округа в полном объеме.

При этом необходимо отметить, что в последующем контракты на закупку недостающего оборудования УСП заключены не были. В результате школы укомплектованы оборудованием не в полном объеме (стр. 72-73 отчета).

2.1.5. В соответствии с требованиями Федерального закона № 218-ФЗ¹⁸⁷ после завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию УСП оформлено право муниципальной собственности на вновь построенные объекты недвижимости (здания школ, блочно-модульные котельные, КНС, трансформаторные подстанции и линейные объекты). После оформления права муниципальной собственности на основании заявлений УСП и МКУ «ДЕЗ КС» здания школ, объекты инженерной инфраструктуры, благоустройства, а также монтируемое оборудование, установленное в ходе исполнения контрактов на строительство объектов (стоимостью 4 292 436,2 тыс. руб.), включены в реестр муниципального имущества и переданы школам на праве оперативного управления. Часть объектов инженерной и дорожной инфраструктуры (стоимостью 71 742,3 тыс. руб.) переданы в оперативное управление иным

¹⁸⁴ Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»

¹⁸⁵ Требованиям к качеству и параметрам оборудования

¹⁸⁶ Представление Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж в адрес управления строительной политики администрации городского округа от 11.03.2020 № 244-05

¹⁸⁷ Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»

эксплуатирующим организациям¹⁸⁸. При этом **26 объектов (стоимостью 76 026,7 тыс. руб.) по состоянию на 01.07.2023 числились в казне городского округа¹⁸⁹ и на обслуживание специализированным организациям переданы не были**, в том числе:

- СОШ № 64 – 9 объектов¹⁹⁰ (14 119,3 тыс. руб.);
- СОШ № 103 – 8 объектов¹⁹¹ (43 547,9 тыс. руб.);
- СОШ № 104 – 1 объект¹⁹² (4 521,7 тыс. руб.);
- СОШ № 105 – 5 объектов¹⁹³ (6 015,9 тыс. руб.);
- СОШ № 106 – 3 объекта¹⁹⁴ (7 821,9 тыс. руб.).

Это может повлечь преждевременный выход из строя оборудования в связи с отсутствием эксплуатирующих организаций, а также дополнительные затраты бюджета городского округа на проведение его ремонта. Так, например, отсутствие эксплуатирующей организации и невыполнение технического обслуживания¹⁹⁵ канализационной насосной станции, расположенной на территории СОШ № 64, привело в 2022 году к аварийным ситуациям и выходу из строя насосного оборудования. Для ликвидации аварий МКУ «ГорДЕЗ ЖКХ» по заданиям управления ЖКХ заключены 2 контракта на ремонт насосов, очистку/промывку камер и пуско-наладку оборудования. **Расходы на эти цели составили 752,6 тыс. руб. и в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ст. 34) классифицируются как неэффективные.**

Кроме того, проверка показала, что **по состоянию на 01.07.2023 (спустя 4 года после завершения строительства) в бухгалтерском учете УСП и МКУ «ДЕЗ КС» числились затраты на строительство 2-х школ в сумме 7 054,7 тыс. руб.¹⁹⁶ При этом определить, что входит в их состав не представляется возможным в связи с отсутствием в УСП и МКУ «ДЕЗ КС» аналитического учета затрат на строительство объектов (в том числе на приобретение оборудования, подлежащего выделению из состава строительно-монтажных работ и последующей передаче балансодержателям)** Информация на стр. 58 отчета.

¹⁸⁸ МБУ «ЦОДД», МКП «Воронежтеплосеть», МКП «Воронежгорсвет»

¹⁸⁹ Исходя из приказов УИЗО, предоставленных по запросу КСП в ходе проверки

¹⁹⁰ Здание КНС (36 кв.м), дождевая канализация с дождеприемником (4 кв.м, 8 м), резервуар для сбора ливневых вод (80 куб.м), электрокабель от границы участка до КНС (52 м), водопровод от ВК по ул. Попова до ВК 2ПГ (64 м), водопровод от здания школы до врезки в существующую сеть (204 м), хозяйственно-бытовая канализация до котельной (3 м), хозяйственно-бытовая канализация до колодца-гасителя (36 м), напорная канализация (582 м)

¹⁹¹ Трансформаторная подстанция (36,4 кв.м), сети пожарного водопровода (539 м), сети ливневой канализации (488 м), сети канализации (287 м), сети электроснабжения (274 м), тротуарное покрытие (5 425,4 кв.м), асфальтобетонное покрытие проездов (6 567,2 кв.м), контейнерная площадка

¹⁹² Трансформаторная подстанция (23,4 кв.м)

¹⁹³ Трансформаторная подстанция (33,6 кв.м), электрокабель (13 м), ливневая канализация (126 м), дренажная канализация (249 м), электрокабель (20 м)

¹⁹⁴ Трансформаторная подстанция (22,9 кв.м), сети электроснабжения (84 м), ливневая канализация (554 м)

¹⁹⁵ МДК 3-02.2001 «Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации», утверждены приказом Госстроя России от 30.12.99 № 168

¹⁹⁶ СОШ № 106 – 5 926,1 тыс. руб.; СОШ № 64 – 1 128,6 тыс. руб.

Немонтируемое оборудование, необходимое для обеспечения учебного процесса, приобретенное УСП по отдельным контрактам, согласно приказам УИЗО передано в оперативное управление 4-м учреждениям (СОШ № 103, № 104, № 105 и № 84) в полном объеме.

По остальным 3-м объектам (СОШ № 46, № 106, № 64) по состоянию на 01.07.2023 оборудование на сумму 15 051,9 тыс. руб. школам передано не было, соответственно, к учету учреждениями не принято и на балансе не отражено. Оборудование СОШ № 46 стоимостью 15,9 тыс. руб.¹⁹⁷ числилось в составе муниципальной казны, СОШ № 106 – на 70,9 тыс. руб.¹⁹⁸ – в учете УСП. В то же время ***оборудование СОШ № 64 на 14 965,1 тыс. руб.¹⁹⁹ ни в казне городского округа, ни в учете УСП отражено не было. Затраты на его приобретение в отсутствие документов-оснований (приказов УИЗО и актов приема-передачи) необоснованно списаны с учета УСП, что является нарушением Федерального закона «О бухгалтерском учете»²⁰⁰ и приказа Минфина № 157н²⁰¹.*** Более того, указанные затраты необоснованно включены УСП в балансовую стоимость здания СОШ № 64.

Также проверка показала, что ***имущество, созданное и приобретенное УСП в ходе строительства школ, включалось УСП в реестр муниципальной собственности с нарушением срока²⁰², установленного решением Воронежской городской Думы № 1237-III²⁰³, и передавалось в оперативное управление школам (за исключением зданий) в течение длительного времени (1-го до 4-х лет²⁰⁴).*** Кроме того, после поставки оборудования в школы и до издания приказов УИЗО о закреплении его на праве оперативного управления за школами договоры хранения УСП с учреждениями заключены не были. ***Таким образом, длительное время оборудование оставалось неучтенным, что не обеспечивало его сохранность.***

2.1.6. Сплошной проверкой приказов УИЗО о включении имущества в реестр и передаче на баланс эксплуатирующим организациям²⁰⁵ установлено, что сумма балансовой стоимости зданий, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства, а также оборудования, выделенного из состава строительно-монтажных работ²⁰⁶, по 6-ти школам превышает затраты

¹⁹⁷ Набор «Части целого. Простые дроби», набор шаблонов радиусных, аппарат для дистилляции воды

¹⁹⁸ 5 комплектов объемных демонстрационных моделей, набор для объемного представления дробей, зеркальный шар с мотором и источником света и др.

¹⁹⁹ Мебель, учебное, спортивное, мультимедийное, медицинское оборудование и др. Всего 1 337 ед.

²⁰⁰ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

²⁰¹ Приказ Минфина России от 01.10.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

²⁰² В 2-х недельный срок с момента возникновения права (приобретения и др.)

²⁰³ Решение Воронежской городской Думы от 10.07.2013 № 1237-III «Об утверждении Положения о ведении реестра муниципального имущества городского округа город Воронеж»

²⁰⁴ СОШ № 84, № 105, № 106 – по 2021 год включительно; СОШ № 64, № 103, № 104 – по 2022 год; СОШ № 46 – по 2023 год включительно

²⁰⁵ Школы, МБУ «ЦОДД», МКП «Воронежгорсвет» и МКП «Воронежтеплосеть»

²⁰⁶ Переданного в оперативное управление эксплуатирующим организациям и числящегося в казне городского округа

на строительство. Это свидетельствуют о том, что **балансовая стоимость зданий школ завышена и при выделении из состава строительно-монтажных работ объектов и оборудования, подлежащих отдельному учету, не скорректирована.**

По расчетам КСП, произведенным на основании представленных в ходе проверки документов²⁰⁷, **завышение управлением строительной политики стоимости зданий составило не менее 213 206,7 тыс. руб., что повлекло переплату налога на имущество образовательными учреждениями за период с 2019-2022 годы в сумме 16 990,2 тыс. руб. и классифицируется как ущерб городскому бюджету.**

Информация в разрезе объектов представлена в таблице:

таблица № 3 (тыс. руб.)

Учреждение	Стоимость строительства (с учетом затрат на стройконтроль и техническое присоединение)	Балансовая стоимость зданий	Стоимость объектов и оборудования, выделенных из состава СМР	Завышение стоимости зданий
1	2	3	4	гр.3+гр.4-гр.2
СОШ № 46 (пристройка)	209 967,2	190 902,6	29 830,0	10 765,4
СОШ № 84 (пристройка)	194 872,9	177 602,7	22 746,3	5 476,1
СОШ № 64	837 115,9	764 284,7	96 084,7	23 253,5
СОШ № 103	730 680,6	629 021,4	128 780,8	27 121,6
СОШ № 104	766 453,1	691 939,1	133 272,3	58 758,3
СОШ № 105	827 912,0	754 051,1	161 692,7	87 831,8
ИТОГО	3 567 001,7	3 207 801,6	572 406,8	213 206,7

В то же время проверкой установлено, что **из состава строительно-монтажных работ УСП не выделены (в приказах УИЗО отсутствуют), следовательно, остаются учтенными в составе построенных зданий целый ряд объектов, которые в соответствии с приказами Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н²⁰⁸ и от 31.12.2016 № 257н²⁰⁹ подлежат отдельному инвентарному учету.** Это – объекты инженерной инфраструктуры²¹⁰, оборудование систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации, связи, оповещения, школьного телевидения, актовых и спортивных залов, столовых, компьютерная техника, озеленение территории (включая

²⁰⁷ Контракты на строительство объектов, на осуществление строительного контроля, на технологическое присоединение к инженерным сетям, а также приказы УИЗО

²⁰⁸ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»»

²⁰⁹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

²¹⁰ КНС, наружные сети связи, дизель-генераторные установки

многолетние зеленые насаждения), замощения, ограждения, дорожные знаки и др.

При этом выборочной проверкой наличия оборудования, принятого УСП по актам КС-2, но не выделенного из состава СМР и не переданного на баланс учреждениям, установлено, что часть оборудования стоимостью 4 295,2 тыс. руб. в школах отсутствует:

– СОШ № 64 – электронное игровое табло для игровых видов спорта и станок хореографический (172,1 тыс. руб.);

– СОШ № 106 – программное обеспечение и жесткие диски для системы видеонаблюдения, ноутбук, кухонные вытяжные зонты, кнопки вызова для маломобильных групп населения и др. (1 564,7 тыс. руб.);

– СОШ № 46 – оборудование системы школьного телевидения, в том числе 4 сенсорные панели диагональю 55" и 4 неттопа (2 378,8 тыс. руб.);

– СОШ № 84 – оборудование охранно-защитной дератизационной системы (179,6 тыс. руб.).

По фактам завышения балансовой стоимости зданий, а также отсутствия в школах части оборудования, приобретенного в ходе строительства, в адрес и.о. руководителя УСП внесено предписание²¹¹ об устранении выявленных нарушений, проведении служебного расследования и привлечении виновных лиц к ответственности. Во исполнение предписания Палаты УСП начата работа по выделению из балансовой стоимости зданий объектов и оборудования, подлежащих отдельному учету, включению их в реестр муниципального имущества и передаче на баланс школ. В целях установления местонахождения отсутствующего оборудования приказом руководителя УСП²¹² создана специальная комиссия. Завершить работу по исполнению предписания КСП планируется в срок до 01.01.2024.

2.1.7. В соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете»²¹³ УСП ведет учет затрат по объектам незавершенного строительства на основании первичных учетных документов (акты ф. КС-2, справки о стоимости работ (ф. КС-3), счета-фактуры, товарные накладные, акты приема-передачи и др.).

Приказами УСП²¹⁴ и распоряжением администрации городского округа от 10.06.2021 № 320-р²¹⁵ с целью дальнейшей передачи в УИЗО необходимых для внесения в реестр муниципального имущества сведений полномочия по ведению бухгалтерского учета незавершенных строительством объектов

²¹¹ Предписание КСП от 23.05.2023 № 538-05

²¹² Приказ руководителя УСП от 08.06.2023 № 50. Состав комиссии: от УСП – и.о. руководителя управления, заместитель руководителя управления, начальник отдела муниципального строительства и оформления прав собственности, начальник финансово-экономического отдела; от МКУ «ДЕЗ КС» – директор, заместитель директора и главный бухгалтер

²¹³ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

²¹⁴ Приказы УСП от 27.12.2018 № 49, от 20.12.2019 № 62, от 30.12.2020 № 41

²¹⁵ Распоряжение администрации городского округа от 10.06.2021 № 320-р «О возложении полномочий...»

возложены на МКУ «ДЕЗ КС». Согласно Учетной политике управления²¹⁶ организация работы по приему (передаче) объектов незавершенного строительства осуществляется комиссией²¹⁷ по поступлению и выбытию активов, состав которой определен приказом руководителя УСП²¹⁸. При этом **порядок приема-передачи капитальных затрат учетной политикой управления и иными документами не определен.**

Проверка показала, что спустя более чем 1 год после ввода объектов в эксплуатацию²¹⁹, по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов МКУ «ДЕЗ КС» от УСП переданы затраты (на строительство и приобретение оборудования) частично по 4-м объектам (СОШ № 64, № 84, № 103, № 105). Учет остальных расходов по указанным объектам, а также по СОШ № 46, № 104 и № 106 осуществлялся УСП.

Кроме того, установлено, что затраты на строительство объектов и приобретение оборудования в УСП и МКУ «ДЕЗ КС» учитываются²²⁰ «одной строкой». **Аналитический учет объектов и оборудования, подлежащих в соответствии с приказом Минфина РФ № 157н²²¹ и Общероссийским классификатором основных фондов²²² отдельному инвентарному учету, УСП и МКУ не организован. Отсутствие такого учета повлекло завышение балансовой стоимости зданий школ, необоснованное списание с учета УСП затрат на приобретение немонтируемого оборудования (в отсутствие документов-оснований) и наличие в бухгалтерском учете остатков затрат на строительство школ спустя 3,5 года после окончания строительства. Также проверкой установлен факт передачи СОШ № 46 от МКУ «ДЕЗ КС» оборудования стоимостью 5 313,4 тыс. руб.²²³, затраты на приобретение которого в учете МКУ на числились.**

Вышеуказанные факты свидетельствуют о неисполнении УСП Положения о внутреннем финансовом контроле²²⁴ и ставят под сомнение эффективность работы комиссии по поступлению и выбытию активов, созданной в целях организации надлежащего учета объектов незавершенного строительства.

²¹⁶ Утверждена приказом УСП от 30.12.2019 № 70 с дополнениями и изменениями, внесенными приказами от 30.12.2020 № 43, от 05.05.2022 №15

²¹⁷ Состав комиссии: от УСП – руководитель, зам. руководителя, начальник отдела муниципального строительства и оформления прав собственности, зам. начальника отдела муниципального строительства и оформления прав собственности, 2 главных специалиста отдела муниципального строительства и оформления прав собственности, начальник финансово-экономического отдела – главный бухгалтер; от МКУ ДЕЗ КС – директор, главный бухгалтер, главный инженер

²¹⁸ Приказ от 19.06.2018 № 19/1

²¹⁹ Приказ УСП от 30.12.2020 № 39

²²⁰ Счет 106 «Вложения в нефинансовые активы»

²²¹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

²²² «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст)

²²³ Приказ УИЗО от 04.08.2021 № 600

²²⁴ Утверждено Учетной политикой управления

Необходимо отметить, что по итогам ранее проведенных проверок²²⁵ руководителю УСП внесены представления²²⁶, в соответствии с которыми рекомендовано:

- обеспечить своевременное и полное выделение из состава строительно-монтажных работ основных средств и оборудования, подлежащих отдельному инвентарному учету, приобретенных в рамках контрактов на строительство объектов, и включение данного оборудования в реестр муниципального имущества;

- скорректировать балансовую стоимость вновь построенных зданий школ с составлением актов приема-передачи нефинансовых активов по установленной форме;

- разработать и утвердить порядок, регламентирующий взаимодействие структурных подразделений администрации и муниципальных предприятий (учреждений) при оформлении права собственности на объекты, а также выделение из состава строительно-монтажных работ основных средств и оборудования, подлежащих отдельному инвентарному учету.

Однако указанные рекомендации КСП управлением строительной политики не исполнены.

2.2. Строительство объектов в 2021 – 2023 годах

2.2.1. В 2021-2022 годах УСП заключены контракты на сумму **12 768 831,7 тыс. руб.**²²⁷ на строительство 6-ти объектов (проектной мощностью 9 405 мест²²⁸). По состоянию на 01.10.2023 строительство 3-х объектов (пристройка к СОШ № 77 в мкр. Масловка, СОШ № 107 на ул. Остужева, образовательный центр на Московском пр-те) завершено. Окончание строительства школы по ул. Домостроителей запланировано в конце 2023 года²²⁹, еще 2-х школ (по ул. Покровская в ЖК «Каштановый» и по ул. Шишкова – ул. Загоровского) – в 2024 году²³⁰. Кроме того, в марте 2023 года УСП заключен контракт²³¹ на реконструкцию СОШ № 45, предусматривающий увеличение количества учебных мест с 450-ти до 661-го, а также устройство физкультурно-спортивной зоны и благоустройство

²²⁵ Акт проверки от 21.01.2020 № 2019-2.30

²²⁶ Представления от 21.05.2018 № 403-05, от 11.03.2020 № 244-05

²²⁷ Пристройка к СОШ № 77 (370 мест) – контракт на сумму 229 999,9 тыс. руб. (ООО «СтройИнвест»); СОШ по ул. Остужева (1 500 мест) – 1 550 897,7 тыс. руб. (ООО ТСП «Воронеж Строй Комплекс»); образовательный центр на Московском пр-те (2 860 мест) – 4 900 303,4 тыс. руб. (ООО «Стройинжиниринг»); СОШ по ул. Домостроителей (1 600 мест) – 2 036 627,6 тыс. руб. (АО СЗ «ДСК»); СОШ по ул. Покровская (1 500 мест) – 2 044 540,1 тыс. руб. (ООО «СПЕЦСТРОЙ»); СОШ по ул. Шишкова-Загоровского (1 575 мест) – 2 006 463 тыс. руб. (АО СЗ «ДСК»)

²²⁸ Пристройка к СОШ № 77 (мкр. Масловка) – 370 мест; СОШ по ул. Остужева – 1 500 мест; образовательный центр на Московском пр-те – 2 860 мест; СОШ по ул. Домостроителей – 1 600 мест; СОШ по ул. Покровская (ЖК «Каштановый») – 1 500 мест; СОШ по ул. Шишкова-Загоровского – 1 575 мест; СОШ № 45 – увеличение проектной мощности с 450 до 661 места

²²⁹ 01.12.2023

²³⁰ СОШ по ул. Покровская в ЖК «Каштановый» – 30.08.2024, СОШ по ул. Шишкова – ул. Загоровского – 10.12.2024

²³¹ Контракт на сумму 828 772,6 тыс. руб. с АО «Коттедж-Индустрия»

территории. Окончание работ также запланировано в 2024 году²³². По состоянию на 01.10.2023 расходы на строительство вышеуказанных объектов составили **6 625 140 тыс. руб.**

Проектная документация на строительство образовательного центра на Московском пр-те и пристройки к СОШ № 77 разработана по контрактам, заключенным управлением строительной политики. Расходы УСП на эти цели составили 34 799,7 тыс. руб.²³³ Проект строительства СОШ № 107²³⁴ по ул. Остужева предоставлен УСП на безвозмездной основе застройщиком микрорайона. Разработка ПСД на строительство школ по ул. Домостроителей, ул. Покровская, ул. Шишкова - ул. Загоровского и реконструкцию СОШ № 45 предусмотрена в рамках контрактов полного цикла («под ключ»), предусматривающих выполнение подрядчиками всего комплекса работ (проектирования, строительства и комплектования школ необходимым оборудованием).

По информации УСП по состоянию на 01.10.2023 строительная готовность объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию, составляет: СОШ по ул. Домостроителей – 59%, СОШ по ул. Покровская – 14%. В СОШ № 45 начаты подготовительные работы (снос ранее существующего здания). В отношении СОШ по ул. Шишкова – ул. Загоровского подрядчиком выполняются работы по разработке проектно-сметной документации.

По информации управления дорожного хозяйства в целях обеспечения новых школ транспортной инфраструктурой в 2022 году выполнен ремонт асфальтобетонного покрытия по пер. Звездный (к СОШ № 77). В 2023 году:

- начато строительство автомобильной дороги от ул. Ломоносова в направлении ул. Загоровского;
- выполнен ремонт и устройство подъездов к образовательному центру на Московском пр-те²³⁵ (с устройством тротуаров и автопарковки);
- выполнено строительство проездов к СОШ № 107 со стороны ул. Минская и со стороны ул. Урывского (с устройством ливневой канализации, автобусных остановок, наружного освещения и тротуаров).

В то же время проведенные в ходе проверки обследования показали, что образовательный центр «Содружество» на Московском пр-те и СОШ № 107 не в полной мере отвечали требованиям, предъявляемым к транспортной и пешеходной доступности образовательных школ:

- от дома № 116/2 по ул. Ломоносова до здания образовательного центра отсутствовал тротуар, что препятствовало проходу жителей закрепленного за центром мкр. «Березка», где расположено более 35-ти МКД (устройство тротуара выполнено в рамках исполнения предписания КСП, внесенного руководителю управления дорожного хозяйства в ходе проверки);

²³² 20.12.2024

²³³ Образовательный центр – 30 100 тыс. руб. (разработчик проекта АО ПИ «Гипрокоммундортранс»), СОШ № 77 – 4 169 тыс. руб. (ООО «Воронежпроект-2»)

²³⁴ Разработчик – АО ПИ «Гипрокоммундортранс»

²³⁵ От ул. Ломоносова до ул. Академика Конопатова и от Московского пр-та до ул. Ломоносова

– подъезд к школе № 107 со стороны мкр. «Процессор» (ул. Урывского и пер. Павловский, население порядка 6 тыс. чел.²³⁶), не обеспечивает соблюдение максимально допустимого уровня территориальной доступности (500 м для начальных классов, 750 м – для остальных), установленного местными нормативами градостроительного проектирования²³⁷. От близлежащих к школе домов расстояние по существующим дорогам и тротуарам составляет около 1-го км, а от самых отдаленных – почти 2-х км. По данному факту руководителю управления дорожного хозяйства Палатой также внесено предписание²³⁸. Согласно полученному ответу строительство дороги не предусмотрено проектом планировки территории, вопрос об устройстве тротуара (который обеспечит кратчайший путь к школе), будет рассмотрен в 2024 году.

2.2.2. Проверка показала, что в ходе исполнения контрактов первоначальная стоимость строительства школы по ул. Остужева, образовательного центра на Московском пр-те и пристройки к СОШ № 77 увеличена:

– СОШ по ул. Остужева – на **413 877,3 тыс. руб.** (с 1 137 020,4 тыс. руб. до 1 550 897,7 тыс. руб.) в связи с необходимостью выполнения работ, не предусмотренных проектной документацией²³⁹ и изменением отдельных проектных решений²⁴⁰ (70 159,5 тыс. руб.), а также увеличением стоимости строительных ресурсов²⁴¹ (343 717,8 тыс. руб.);

– образовательный центр на Московском пр-те – на **1 039 122,8 тыс. руб.** (с 3 530 675 тыс. руб. до 4 569 797,8 тыс. руб.) в связи с необходимостью выполнения дополнительных объемов и видов работ²⁴² и заменой марки огнезащитного состава, предусмотренного проектом (20 089,7 тыс. руб.), а также увеличением стоимости строительных ресурсов²⁴³ (1 019 033,1 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что в соответствии с приказом Минстроя России № 841/пр, устанавливающим порядок увеличения цены контрактов в связи с ростом цен на строительные ресурсы, обязательному увеличению подлежит

²³⁶ В соответствии с приказом управления образования и молодежной политики от 10.03.2023 № 501/01-02 все дома микрорайона закреплены за СОШ № 107.

²³⁷ Решение Воронежской городской Думы от 31.08.2016 № 340-IV «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Воронеж»

²³⁸ О рассмотрении вопроса по строительству дороги или тротуара вдоль СНТ «Дружба» к домам № 64а, 64б по ул. Урывского

²³⁹ Валка деревьев, переустройство линий электроснабжения, устройство 3D панелей на фасаде здания, ламелей, фасадной вывески, фигурных элементов, фундамента под БМК, увеличение высоты дымовой трубы, выполнение огнезащитного покрытия несущих металлоконструкций балок перекрытия, устройство детских замков, навесов над вентиляционными шахтами и др.

²⁴⁰ Замена кабеля с пониженным дымо- газовыделением и низкой токсичностью, изменение типа и протяженности ограждения школы, замена материала для изоляции в системе вентилируемого фасада, замена покрытия беговых дорожек, материала для огнезащиты металлоконструкций и др.

²⁴¹ В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 по результатам повторной экспертизы проектной документации цена контракта увеличена на 29,9 %

²⁴² По устройству металлоконструкций козырька, рам под вентиляционное оборудование, зенитных фонарей и изоляции трубопроводов дождевой канализации

²⁴³ В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 по результатам повторной экспертизы проектной документации цена контракта увеличена на 29,3 %

стоимость работ, невыполненных подрядчиком на дату обращения к заказчику и предоставления результатов повторной экспертизы. При этом увеличение стоимости уже выполненных (принятых и оплаченных) работ является правом заказчика и допускается по соглашению сторон. По указанному основанию цена контрактов на строительство СОШ по ул. Остужева и образовательного центра на Московском пр-те увеличена на 1 362 750,9 тыс. руб., из них 973 208,3 тыс. руб. подлежали обязательному увеличению, а 389 542,6 тыс. руб. – являлись только правом УСП;

– пристройка к СОШ № 77 – на **62 020,3 тыс. руб.** Увеличение стоимости строительства произошло при заключении нового контракта на завершение строительства пристройки (с ООО «РегионТехСтрой») на сумму 228 788,5 тыс. руб.) в связи с расторжением ранее заключенного (с ООО «СтройИнвест» на сумму 229 999,9 тыс. руб.) по причине значительного отставания подрядчика от графика выполнения работ. В то же время предыдущему подрядчику на момент расторжения контракта уже были выплачены и оплачены работы на сумму 63 231,7 тыс. руб. Необходимо отметить, что **неисполнение предыдущим подрядчиком обязательств повлекло перенос сроков строительства пристройки с 2022 на 2023 год, а также дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 274,3 тыс. руб. на охрану недостроенного здания до заключения нового контракта.** При этом в соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ УСП вправе требовать от ООО «СтройИнвест» возмещения вышеуказанных расходов (убытков). **По состоянию на 01.07.2023 меры по их взысканию управлением не предпринимались.**

Проверкой обоснованности увеличения цены контрактов на строительство объектов установлено:

➤ **в нарушение требований приказа Минстроя России № 841/пр²⁴⁴:**

– увеличение цены контракта на строительство СОШ по ул. Остужева на **98 595,5 тыс. руб.** (в связи с ростом цен на строительные ресурсы) произведено УСП до вступления в силу соответствующих положений приказа Минстроя, т.е. в отсутствие правовых оснований;

– при заключении контракта на завершение строительства пристройки к СОШ № 77 (в связи с расторжением ранее заключенного контракта) стоимость оставшихся к выполнению работ необоснованно завышена на **45 246,2 тыс. руб.;**

➤ **увеличение цены контракта на строительство образовательного центра на Московском пр-те обусловлено, в том числе, ошибкой проектировщика при разработке проектно-сметной документации.** Так,

²⁴⁴ Приказ Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства»

при составлении сметы на выполнение работ по огнезащитной обработке металлоконструкций АО ПИ «Гипрокоммундортранс» принят расход огнезащитного материала («ТЕРМОБАРЬЕР К»)²⁴⁵, который в несколько раз ниже расхода, предусмотренного в технологическом регламенте завода-производителя²⁴⁶, **что не позволило бы подрядчику обеспечить предел огнестойкости, предусмотренный проектом**²⁴⁷. В результате при заключении дополнительного соглашения к контракту УСП согласовало подрядчику замену материала «ТЕРМОБАРЬЕР К» на «PRIMATHERM» (с увеличением объема), что повлекло увеличение стоимости работ на **11 636,1 тыс. руб.**

Кроме того, установлено, что при проведении экспертизы проекта ГАУ ВО «Центр госэкспертизы по Воронежской области» рекомендовало ООО ПИ «Гипрокоммундортранс» заменить предусмотренный сметной документацией материал («ТЕРМОБАРЬЕР К») для огнезащиты металлоконструкций, однако данные рекомендации проектировщиком исполнены не были.

Указанный факт, а также применение в проектно-сметной документации норм расхода материала, не соответствующего техническому регламенту производителя, и не позволяющего обеспечить установленный предел огнестойкости, свидетельствует о некачественном выполнении работ по разработке ПСД и нарушении условий контракта. За указанное нарушение согласно условиям контракта ООО ПИ «Гипрокоммундортранс» обязано выплатить штраф в размере 1 505 тыс. руб., однако по состоянию на 01.07.2023 меры по взысканию штрафа УСП приняты не были. **Также указанные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за разработкой ПСД со стороны УСП, что является нарушением Федерального закона № 44-ФЗ.**

2.2.3. Проверкой исполнительной документации к контрактам и по результатам обследования строящихся объектов установлено следующее:

➤ по контрактам на разработку проектно-сметной документации на строительство образовательного центра на Московском пр-те и пристройки к СОШ № 77 работы на сумму **31 595 тыс. руб.** приняты и оплачены УСП в отсутствие положительных заключений государственной экспертизы²⁴⁸, **что является нарушением ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ;**

➤ государственная экспертиза проекта на строительство пристройки к СОШ № 77 и проверка достоверности сметной стоимости строительства выполнены по контрактам УСП, заключенным с ГАУ ВО «Центр госэкспертизы по Воронежской области» на сумму 949,8 тыс. руб. При этом проверка показала, что первоначально эти обязанности были возложены на ООО «Воронежпроект-2» (со стоимостью услуг 439,1 тыс. руб.), контракт с

²⁴⁵ 2,2 кг на 1 кв.м каждого слоя

²⁴⁶ Первый слой – 1,1 кг на кв.м, второй – от 7,5 до 12,6 кг на кв.м (в зависимости от толщины металлоконструкций)

²⁴⁷ R 120 - предел огнестойкости 120 минут до потери несущей способности

²⁴⁸ Получены после оплаты работ по разработке ПСД

которым (в части прохождения экспертизы проекта и проверки достоверности сметной стоимости строительства) был расторгнут управлением по соглашению сторон²⁴⁹. Пояснения о причинах расторжении контракта в ходе проверки не представлены. Таким образом, **расходы УСП в сумме 510,7 тыс. руб. на оплату вышеуказанных услуг классифицируются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ст. 34) как неэффективные;**

➤ подрядчикам, осуществляющим строительство СОШ по ул. Домостроителей и пристройки к СОШ № 77, в соответствии с условиями контрактов выплачены авансы в сумме **624 801,9 тыс. руб.**, при этом **порядок погашения авансов контрактами не определен, что создает риски их неполного погашения в случае неисполнения подрядчиками обязательств и расторжения контрактов в одностороннем порядке;**

➤ **в нарушение требований приказа Министра России № 841/нр в смете контракта на строительство СОШ по ул. Домостроителей, которое осуществляется «под ключ», не отражено отдельными строками оборудование стоимостью более 224 327,5 тыс. руб., которое после окончания строительства подлежит принятию к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств²⁵⁰. Это делает оборудование неучтенным, влечет за собой риск утраты муниципального имущества и, как показала проверка, завышение балансовой стоимости зданий и переплату налога на имущество;**

➤ в ходе разработки проектно-сметной документации и строительства школ отдельными подрядчиками допущены нарушения условий контрактов. К основным из них следует отнести: нарушения сроков выполнения работ, непредоставление в УСП обеспечения исполнения контрактов и информации о субподрядных организациях, нарушения требований технических регламентов и неисполнение предписаний об их устранении. **В результате общий размер неустоек составил 10 130,1 тыс. руб., из них на сумму 1 605 тыс. руб.²⁵¹ меры по взысканию УСП по состоянию на 01.06.2023 не приняты, что является нарушением ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ;**

➤ **в ходе исполнения контракта на строительство образовательного центра на Московском пр-те УСП допущены переплаты бюджетных средств в общей сумме 6 041,9 тыс. руб., в том числе:**

– 3 569,0 тыс. руб. – в результате необоснованного применения повышающего коэффициента к расходу материалов для огнезащитной обработки металлоконструкций и пленки для выполнения данного вида работ;

– 2 472,9 тыс. руб. – в результате неприменения подрядчиком материалов для изоляции трубопроводов, предусмотренных расценкой, а также

²⁴⁹ В части прохождения государственной экспертизы проекта и проверки достоверности сметной стоимости строительства

²⁵⁰ Все оборудование объединено в комплекс работ с единицей измерения – 1 шт.

²⁵¹ 1 505 тыс. руб. с ООО ПИ «Гипрокоммундортранс» за технические ошибки, допущенные при разработке проектно-сметной документации на строительство образовательного центра на Московском пр-те, 100 тыс. руб. с ООО «СтройИнвест» за несвоевременное предоставление информации о привлеченных к выполнению работ субподрядных организациях

применения более дешевых материалов, не соответствующих актам выполненных работ.

Кроме того, *работы по устройству огнезащитного покрытия металлоконструкций на площади 1 228,2 кв.м стоимостью 6 336,4 тыс. руб. не подтверждены материалами обязательной экспертизы, проведенной ФГБУ «Испытательная пожарная лаборатория по Воронежской области»;*

➤ *неэффективными признаны расходы в сумме 566,2 тыс. руб. на изоляцию трубопроводов отопления в образовательном центре на Московском пр-те, выполненную с нарушением установленной технологии.*

Учитывая выявленные в ходе обследования факты приемки работ, выполненных с нарушением установленной технологии, а также материалов, не соответствующих принятым по актам выполненных работ, функции строительного контроля исполнены МКУ «ДЕЗ КС» с нарушением требований Градостроительного кодекса РФ и постановления Правительства РФ от № 468²⁵².

2.2.4. Для обеспечения учебного процесса в школах, введенных в эксплуатацию в 2023 году, УСП приобретено немонтируемое оборудование:

– СОШ № 107 на ул. Остужева – на сумму 158 051 тыс. руб. – 79,7% плана (198 300 тыс. руб.);

– образовательный центр «Содружество» на Московском проспекте – на сумму 402 300 тыс. руб. – 84% плана (479 100 тыс. руб.);

– пристройка к СОШ № 77 – на сумму 20 000 тыс. руб. – 47,6% плана (42 000 тыс. руб.).

Комплектование школ оборудованием по состоянию на 01.10.2023 продолжается.

2.2.5. Проверкой своевременности использования бюджетных средств, выделенных на строительство (реконструкцию) образовательных учреждений, установлено, что *ассигнования в сумме 385 000 тыс. руб., выделенные управлению строительной политики в 2021 и 2022 годах на строительство образовательного центра на Московском проспекте, СОШ по ул. Остужева и пристройки к СОШ №77, использованы не в полном объеме²⁵³.* По информации управления неисполнение плановых ассигнований обусловлено следующими причинами:

– низкими темпами строительства образовательного центра и пристройки к СОШ №77 (239 700 тыс. руб.);

– недостаточным количеством специалистов в УСП, в связи с чем не произведена закупка оборудования в запланированном объеме для образовательного центра и СОШ по ул. Остужева (49 200 тыс. руб.);

²⁵² Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»

²⁵³ Неиспользованные лимиты перераспределены на будущие периоды

-
- заключением договора на технологическое присоединение здания образовательного центра к сетям электроснабжения в конце года (6 500 тыс. руб.);
 - экономией по итогам торгов (22 100 тыс. руб.);
 - отказом в приемке оборудования, не соответствующего условиям контрактов, а также поставленного не в полном объеме (67 600 тыс. руб.). В указанных случаях ***размер неустоек за нарушение поставщиками сроков поставки и иных условий контрактов составил 287,8 тыс. руб.***, которые по состоянию 01.10.2023 поступили в бюджет в полном объеме.

РАЗДЕЛ 3. ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОХРАННОСТИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ИМУЩЕСТВА, СОЗДАННОГО (ПРИБРЕТЕННОГО) В ПРОЦЕССЕ СТРОИТЕЛЬСТВА, в 2019 ГОДУ – ТЕКУЩЕМ ПЕРИОДЕ 2023 ГОДА

3.1. По итогам исполнения контрактов, заключенных управлением строительной политики, в 2018-2019 годах введены в эксплуатацию 5 школ (№№ 64, 103, 104, 105, 106) и 2 пристройки к существующим общеобразовательным учреждениям (№ 46 и № 84).

Помимо строительства зданий на территории школ произведено устройство физкультурно-спортивных зон:

- в СОШ № 64, № 103, № 104 и № 105 – футбольное поле с беговыми дорожками, универсальные площадки для занятий игровыми видами спорта, зоны тренажеров, прыжков в длину, детских активных игр, отдыха и др.;

- в СОШ № 106 – универсальная площадка для занятий игровыми видами спорта, зоны тренажеров, отдыха и детских активных игр;

- в СОШ № 46 – площадки с детскими игровыми и спортивными комплексами, зоны тренажеров, прыжков в длину, детских активных игр, сдачи норм ГТО и др.;

- в СОШ № 84 – площадки со спортивными комплексами для занятий физической культурой и сдачи норм ГТО.

В целях обеспечения учреждений коммунальной инфраструктурой на территории школ подрядчиками построены внутриплощадочные инженерные сети (на всех объектах), блочно-модульные газовые котельные (СОШ № 46, № 64, № 84, № 105), трансформаторные подстанции (СОШ № 103, № 104, № 105, № 106), канализационные насосные станции (СОШ № 46 и № 64), произведено технологическое присоединение объектов к инженерным сетям. В СОШ № 84 для аварийного электроснабжения здания школы и блочно-модульной котельной смонтированы дизель-генераторные установки. На всех объектах произведено устройство проездов, тротуаров, газонов, высажены деревья и кустарники. По периметру школ установлено ограждение с калитками и воротами для въезда/выезда автотранспорта.

Кроме того, по отдельным контрактам (договорам), заключенным управлением строительной политики, приобретено немонтируемое оборудование²⁵⁴, необходимое для обеспечения учебного процесса, оснащения учебных классов, лабораторий и дополнительного образования детей.

Все построенные объекты обеспечены необходимой транспортной инфраструктурой и пешеходной зоной. Рядом с 3-мя учреждениями (СОШ № 46 (мкр. Подгорное), № 64 (мкр. Сомово) и № 84 (мкр. Тенистый)) проходят маршруты городского пассажирского транспорта. Для организации безопасного

²⁵⁴ Мебель (корпусная, мягкая, кухонная, медицинская, столы, стулья, парты, стеллажи), школьные доски, компьютерная и оргтехника, интерактивные комплексы, наглядные пособия, спортивный и хозяйственный инвентарь и др.

движения пешеходов через проезжую часть оборудованы пешеходные переходы (регулируемые или нерегулируемые) с соответствующими дорожными знаками и искусственными неровностями.

В соответствии с Порядком²⁵⁵ приема граждан на обучение в образовательные учреждения приказами управления образования и молодежной политики за школами закреплены конкретные жилые дома и территории. При этом необходимо отметить, что **за 5-ю школами (СОШ № 46, № 64, № 84, № 103 и № 104) закреплены территории, находящиеся на расстоянии, превышающем максимально допустимый уровень территориальной доступности школ (500 м для начальных классов, 750 м – для остальных), установленный местными нормативами градостроительного проектирования²⁵⁶. Однако подвоз детей организован только в СОШ № 104.**

В 2023/2024 учебном году фактическая численность учащихся во всех 7-ми учреждениях превышает проектную, в 5-ти школах обучение осуществляется в две смены. Информация представлена в таблице.

таблица № 4

Наименование учреждения	Сведения о численности			Примечание
	Проектная мощность	Факт	Превышение (ед. / в %)	
СОШ № 46	888	1 318	430 / 48	2 смены
СОШ № 64	1 101	1 623	522 / 47	2 смены
СОШ № 84	1 532	2 123	591 / 39	2 смены
СОШ № 103	1 224	2 932	1 708 / 140	2 смены
СОШ № 104	1 224	1 600	376 / 31	1 смена
СОШ № 105	1 224	1 864	640 / 52	1 смена
СОШ № 106	1 101	2 227	1 126 / 102	2 смены

3.2. Земельные участки, занимаемые зданиями школ и объектами инфраструктуры, предоставлены учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование²⁵⁷. При этом проверка показала, что в СОШ № 46 **часть земельного участка площадью 14 487 кв.м не имеет ограждения, что не соответствует требованиям постановления Правительства РФ № 1006²⁵⁸, СП 2.4.3648-20²⁵⁹, а также методическим рекомендациям**

²⁵⁵ Приказ Минпросвещения от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»

²⁵⁶ Решение Воронежской городской Думы от 31.08.2016 № 340-IV «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Воронеж»

²⁵⁷ Зарегистрировано в установленном порядке

²⁵⁸ Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»

²⁵⁹ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»

Минкомсвязи России по обеспечению комплексной безопасности²⁶⁰ общеобразовательных организаций, в соответствии с которыми территория школы должна быть ограждена забором. На указанном участке расположено футбольное поле, доступ к которому не ограничен. Поле находится в неудовлетворительном состоянии, травяное покрытие отсутствует, имеются многочисленные следы от шин автомобилей.

3.3. На основании приказов УИЗО здания школ (пристроек), коммунальные и линейные объекты, оборудование уличных площадок, объекты благоустройства, монтируемое и немонтируемое оборудование, приобретенные УСП для обеспечения учебного процесса (на сумму 4 880 939,1 тыс. руб.), в целях дальнейшей эксплуатации переданы учреждениям в оперативное управление.

Проверка показала, что все имущество, переданное в оперативное управление школам, поставлено на бухгалтерский учет своевременно и в полном объеме, за исключением СОШ № 104. Так, **на день проведения проверки (10.03.2023) в учете школы не было отражено оборудование на сумму 57 639,3 тыс. руб., переданное приказом УИЗО от 24.11.2022 № 1316. Причина – отказ учреждения от подписания акта приема-передачи в связи с технической ошибкой, допущенной управлением строительной политики при включении оборудования в реестр муниципального имущества (неправильное указание наименований отдельного оборудования).** В ходе проверки нарушение устранено²⁶¹, имущество отражено в бухгалтерском учете школы в полном объеме.

Кроме того, проверкой установлены следующие нарушения и недостатки:

➤ многолетние зеленые насаждения и газон переданы на баланс СОШ № 84 и поставлены на бухгалтерский учет единым комплексом («озеленение 90 кв.м» на сумму 1 023,1 тыс. руб.), без разбивки по количеству, видам и наименованиям, **что является нарушением приказов Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н²⁶² и от 31.12.2016 № 257н²⁶³,** в соответствии с которыми многолетние зеленые насаждения подлежат отдельному инвентарному учету;

➤ в составе объектов коммунальной инфраструктуры **СОШ № 46 передан напорный канализационный трубопровод протяженностью 2 215 м, большая часть которого расположена за пределами земельного участка, занимаемого школой.** Более того, **учреждение не может выступать эксплуатантом данного трубопровода, так как согласно Правилам технической эксплуатации систем и сооружений водоснабжения и**

²⁶⁰ Письмо Минкомсвязи России от 10.04.2020 № ЛБ-С-088-8929 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями для общеобразовательных организаций по обеспечению комплексной безопасности»)

²⁶¹ Приказы УИЗО от 10.02.2023 № 133 и от 21.03.2023 № 223

²⁶² Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»

²⁶³ Приказ Минфина России: от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

канализации²⁶⁴ обслуживание таких объектов должно осуществляться специализированными организациями.

3.3.1. В соответствии с законом о бухгалтерском учете²⁶⁵ и федеральным стандартом бухгалтерского учета²⁶⁶ перед составлением годовой бухгалтерской отчетности все имущество бюджетных учреждений подлежит обязательной инвентаризации. Однако проверка показала, что *в нарушение вышеуказанных требований в СОИ № 104 (в 2019 году), а также СОИ № 105 и № 106 (в 2019 и 2020 годах), инвентаризация имущества не проведена.*

Кроме того, установлено, что *в актах инвентаризаций школами не отражено имущество, которое было поставлено в ходе строительства в 2019 году, но на момент проведения инвентаризаций в оперативное управление учреждениям не передано. Это является нарушением требований вышеуказанного стандарта,* согласно которому в ходе инвентаризации должно устанавливаться фактическое наличие имущества, которое сопоставляется с данными бухгалтерского учета.

3.4. Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ²⁶⁷ движимое имущество, без которого осуществление бюджетным учреждением своей уставной деятельности будет существенно затруднено, относится к особо ценному.

В соответствии с постановлением администрации городского округа № 739²⁶⁸ полномочия по определению и утверждению перечней такого имущества возложены на кураторов бюджетных учреждений, при этом обязательному включению в перечень подлежит:

- движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 200 тыс. руб.;

- иное движимое имущество (независимо от стоимости), без которого осуществление бюджетным учреждением основных видов деятельности будет существенно затруднено.

Проверка показала, что перечни особо ценного движимого имущества утверждены руководителем управления образования и молодежной политики (куратор учреждений) для всех учреждений. Однако в перечни включено только то имущество, стоимость которого превышает 200 тыс. руб. *Иное имущество, без которого осуществление образовательной деятельности школами будет затруднено (например, планшетные компьютеры, ноутбуки, многофункциональные устройства, мониторы, интерактивные доски, проекторы, профессиональные LCD панели и др.) в нарушение*

²⁶⁴ МДК 3.02.2001. «Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации», утвержденные Приказом Госстроя РФ от 30.12.1999 № 168

²⁶⁵ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

²⁶⁶ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»

²⁶⁷ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

²⁶⁸ Постановление администрации городского округа от 11.08.2016 № 739 «Об особо ценном движимом имуществе автономных и бюджетных учреждений городского округа город Воронеж»

вышеуказанного порядка в перечнях не отражено. Это свидетельствует о формальном подходе управления образования и молодежной политики к определению перечней особо ценного движимого имущества и дает право учреждениям распоряжаться дорогостоящим оборудованием без согласования с УИЗО.

Бухгалтерский учет особо ценного движимого имущества осуществляется школами на отдельном счете 101.2²⁶⁹. Проверкой правильности ведения учета установлено, что *в нарушение постановления администрации городского округа № 739, а также Федерального закона «О бухгалтерском учете»²⁷⁰ и инструкции Минфина № 157н²⁷¹ в СОШ № 46 и № 64 перемещение оборудования из состава особо ценного (сч. 101.2) в прочие основные средства (сч. 101.3) и обратно произведено учреждениями в отсутствие приказов руководителя управления образования и молодежной политики. Аналогичные нарушения допущены в СОШ № 106, где при наличии приказов управления образования перемещение имущества в учете из прочих основных средств (сч. 101.3) в особо ценное (сч. 101.2) не произведено (устранено в ходе проверки).*

3.5. В ходе строительства в зданиях школ и пристроек подрядными организациями смонтированы внутренние системы: телефонизации, радиофикации, школьного телевидения, связи, электрочасофикации, видеонаблюдения, вентиляции, охранно-пожарной сигнализации, контроля и управления доступом, электрообогрева водосточных труб и др.

В целях надлежащей эксплуатации зданий и внутренних инженерных систем управлением строительной политики учреждениям передана соответствующая исполнительная документация²⁷². При этом проверка показала, что *СОШ № 106 документация передана УСП только в 2021 году – спустя 2 года после завершения строительства.*

Выборочная проверка работоспособности основных инженерных систем и конструкций зданий школ показала, что в целом все системы находятся в работоспособном состоянии. В то же время *отдельные системы, затраты на устройство которых составили 10 796,4 тыс. руб., находятся в нерабочем состоянии либо работают некорректно:* в СОШ № 46 и № 84 – системы радиофикации²⁷³, электрочасофикации²⁷⁴, школьного телевидения²⁷⁵ и приточной вентиляции²⁷⁶, в СОШ № 46 – система контроля и управления

²⁶⁹ Счет 101.2 «Основные средства. Особо ценное движимое имущество учреждения»

²⁷⁰ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

²⁷¹ Приказ Минфина России от 01.10.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

²⁷² Акты промежуточной приемки ответственных конструкций, акты освидетельствования скрытых работ, акты испытаний, документы лабораторного контроля, сертификаты на материалы, паспорта на оборудование, исполнительные схемы и др.

²⁷³ Нет сигнала в приемниках

²⁷⁴ Отображается неправильное время

²⁷⁵ Не подключены к источникам информации

²⁷⁶ Вышли из строя водяные радиаторы

доступом на территорию школы²⁷⁷, в СОШ № 106 – система видеонаблюдения²⁷⁸, в СОШ № 103 – освещение стадиона²⁷⁹ и система вентиляции в подвале здания²⁸⁰. **Как показала проверка причинами стало невыполнение подрядчиками работ по подключению и наладке отдельных систем при вводе школ в эксплуатацию, а также непринятие мер руководителями учреждений по их своевременному ремонту. Кроме того, УСП совместно с подрядчиками не был проведен инструктаж работников школ по пользованию отдельными системами.**

Также проверкой установлено, что **в нарушение Федерального закона № 225-ФЗ²⁸¹ и постановления Правительства РФ от 24.06.2017 № 743²⁸²** спустя 3 года после ввода школ в эксплуатацию не было произведено страхование гражданской ответственности владельцев лифтов (СОШ № 46, № 64, № 84, № 103) и их постановка на учет в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора (всеми учреждениями). В ходе проверки нарушения устранены, за исключением **СОШ № 84, где постановка лифтов на учет невозможна по причине отсутствия документации на оборудование (не передана от УСП).** По данному вопросу директором школы в адрес руководителя УСП направлено соответствующее обращение²⁸³, однако по состоянию на 01.07.2023 вопрос не решен.

3.6. Выборочной проверкой наличия и работоспособности оборудования, приобретенного УСП для обеспечения учебного процесса, установлено:

➤ **часть приобретенного оборудования стоимостью 2 020,4 тыс. руб. школами не используется либо не может использоваться по причине отсутствия вспомогательных (сопутствующих) элементов²⁸⁴, либо невыполнением подрядчиками (поставщиками) работ по его монтажу после поставки в школы:**

– в СОШ № 46 и № 84 – комплекты для игры в настольный теннис (размер приобретенных сеток в 2 раза меньше ширины столов). Кроме того, в СОШ № 46 не используются стойки и ракетки для бадминтона (не приобретены сетки и воланы), а также клюшки для игры в хоккей (не приобретены шайбы);

– в СОШ № 64 – 52 комплекта лыж (в связи с отсутствием лыжных ботинок); ракетки для бадминтона (в связи с отсутствием стоек и сетки); гитарные усилители и комплект микрофонов для ударной установки (в связи с отсутствием соответствующих музыкальных инструментов); гимнастическая

²⁷⁷ Повреждена неизвестными лицами

²⁷⁸ Отсутствует программное обеспечение и жесткие диски для хранения информации

²⁷⁹ Отсутствует напряжение сети

²⁸⁰ Не подключен частотный преобразователь

²⁸¹ Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»

²⁸² Постановление Правительства РФ от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»

²⁸³ От 27.04.2023

²⁸⁴ Не приобретены управлением строительной политики

стенка (в связи с отсутствием шведской стенки, необходимой для ее крепления); кондиционер на 2-м этаже (внутренний блок не присоединен к наружному), 2 водонагревателя и 5 сплит-систем (отсутствуют розетки для подключения); ворота мини-футбольные (не собраны), звукозаписывающая студия (не смонтирована и не подключена);

– в СОШ № 106 – канат для лазанья (в связи с отсутствием соответствующего крепления на потолке спортзала); намеренные микрофоны (разъемы не подходят к камерам).

– В СОШ № 64, № 84 и № 106 в кабинетах физики, химии и биологии не используется часть лабораторной мебели²⁸⁵. Причина – невыполнение подрядными организациями работ по их подключению к сетям электро-, водоснабжения и водоотведения. При этом в отдельных кабинетах места для их подключения (выводы, розетки) отсутствуют.

Кроме того, в СОШ № 106 шесть столов островных стоимостью **201,1 тыс. руб.** не соответствуют размерам, предусмотренным контрактом.

Вышеуказанные факты свидетельствуют об отсутствии надлежащего контроля за исполнением контрактов со стороны УСП, а также о ненадлежащем исполнении МКУ «ДЕЗ КС» функций строительного контроля, что является нарушением Градостроительного кодекса, Федерального закона № 44-ФЗ и постановления Правительства РФ № 468²⁸⁶;

➤ отдельное оборудование стоимостью 697,6 тыс. руб. школами не используется и не задействовано в образовательном процессе:

– СОШ № 46 – медболы (20 шт.), степ-платформы (15 шт.) и 4 информационных терминала для школьного телевидения;

– СОШ № 103 – канат для лазанья, спортивные тренажеры (6 шт.), уличные столы со скамьями (4 шт.);

– СОШ № 104 – деревянные кровати с матрасами (24 шт.), интерактивные комплекты для начального и основного образования (70 шт.), цифровые лаборатории по химии, физике и биологии (19 шт.);

– СОШ № 105 – комплекты лыж с ботинками (102 шт.);

– СОШ № 106 – комплекты лыж с ботинками (52 шт.) канаты для перетягивания (2 шт.), робот-тренажер для настольного тенниса, беговая механическая дорожка, гимнастические снаряды (2 шт.), электронные образовательные комплекты для начальной школы (70 шт.);

➤ к проверке не представлено оборудование, числящееся на балансе школ, стоимостью 209,7 тыс. руб.: СОШ № 103 – музыкальные инструменты (5 ед.), СОШ № 84 – лабораторный и моечный столы (2 шт.) и программное обеспечение для лингафонного кабинета (26 компл.).

²⁸⁵ Столы, мойки со смесителями, вытяжные шкафы и др.

²⁸⁶ Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»

3.7. По результатам обследования зданий школ (пристроек) и прилегающей территории **установлены многочисленные недостатки в качестве выполненных работ.** К основным из них следует отнести: трещины штукатурного и отслоения лакокрасочного покрытий в помещениях, провисание потолков, отслоение линолеума, протекание кровель, коррозия металла на металлических ограждениях, зазоры на резиновом покрытии спортивных и игровых площадок, а также в покрытии полов актовых и спортивных залов. Кроме того, **в СОШ № 105 выявлены факты усыхания деревьев и кустарников, что является нарушением Положения о содержании зеленых насаждений**²⁸⁷, в соответствии с которым юридические лица обязаны обеспечить их сохранность на закрепленных участках и производить комплекс соответствующих уходовых работ.

Большая часть из выявленных недостатков относится к гарантийным обязательствам подрядчиков, которые по СОШ № 103 истекли в августе текущего года, по остальным объектам закончатся в 2024 году.

В ходе проверки на основании обращений учреждений подрядчиками, выполнявшими строительство зданий СОШ № 64, № 103, № 104 и № 106, представлены гарантийные письма об устранении недостатков в период летних каникул текущего года. В СОШ № 84 и № 105 управлением строительной политики совместно с представителями МКУ «ДЕЗ КС», школ и подрядных организаций проведены дополнительные обследования зданий, по результатам которых составлены соответствующие акты. **Однако по состоянию на 01.07.2023 информация о сроках устранения выявленных недостатков подрядчиками в УСП не представлена.**

СОШ № 46 в адрес руководителя УСП неоднократно направлялись письма о принятии мер по устранению недостатков и наладке неработающих инженерных систем (в том числе в ходе проверки), **однако на 01.07.2023 меры по привлечению подрядчика к исполнению гарантийных обязательств управлением приняты не были.**

Проверка показала, что **работа по устранению недостатков в рамках гарантийных обязательств организована УСП и учреждениями ненадлежащим образом.** Какие-либо акты о выявлении и устранении недостатков (за исключением СОШ № 106) учреждениями не составляются. В нарушение Градостроительного кодекса РФ журналы эксплуатации зданий, в которых должна отражаться информация о результатах осмотров, выявленных недостатках, проведенных ремонтах и др., СОШ № 46, № 64, № 84, № 104 и № 105 не велись (устранено в ходе проверки²⁸⁸).

Необходимо отметить, что непосредственно учреждениями в ходе эксплуатации объектов выявлялись гарантийные случаи. Однако СОШ № 46, № 64, № 84 и № 105 по данным фактам информацию в УСП, как

²⁸⁷ Решение Воронежской городской Думы от 11.04.2012 № 762-III «Об утверждении Положения о создании, содержании и реконструкции зеленых насаждений на территории городского округа город Воронеж»

²⁸⁸ Журналы заведены, назначены ответственные лица

заказчику работ, уполномоченному на ведение претензионной работы с подрядчиками, не направляли, а обращались непосредственно к подрядным организациям. В результате сведения о выявлении и устранении гарантийных случаев УСП в ЕИС не размещены, что является нарушением Федерального закона № 44-ФЗ.

3.7.1. Также в ходе обследований установлено, что на детских площадках СОШ № 46, расположенных на территории школы, сломана большая часть игрового и спортивного оборудования²⁸⁹, установленного в ходе строительства пристройки. Причиной стало отсутствие наружного видеонаблюдения (проектом на строительство пристройки не предусмотрено), а также неработающая система контроля и управления доступом (стр. 71-72 отчета). По данному факту прокуратурой Коминтерновского района учреждению внесено представление. В целях установки камер наружного видеонаблюдения учреждение обратилось в управление образования и молодежной политики²⁹⁰ по вопросу выделения дополнительного финансирования в сумме 152,7 тыс. руб.

²⁸⁹ Сломаны подшипники на 3-х каруселях (из 4-х), оторваны цепи с сиденьями на 4-х качелях (из 7-ми), на полосе для сдачи норм ГТО отсутствует наклонная доска

²⁹⁰ Исх. № 55 от 04.04.2023

РАЗДЕЛ 4. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПУТЕМ СТРОИТЕЛЬСТВА НОВЫХ И РЕКОНСТРУКЦИИ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ШКОЛ

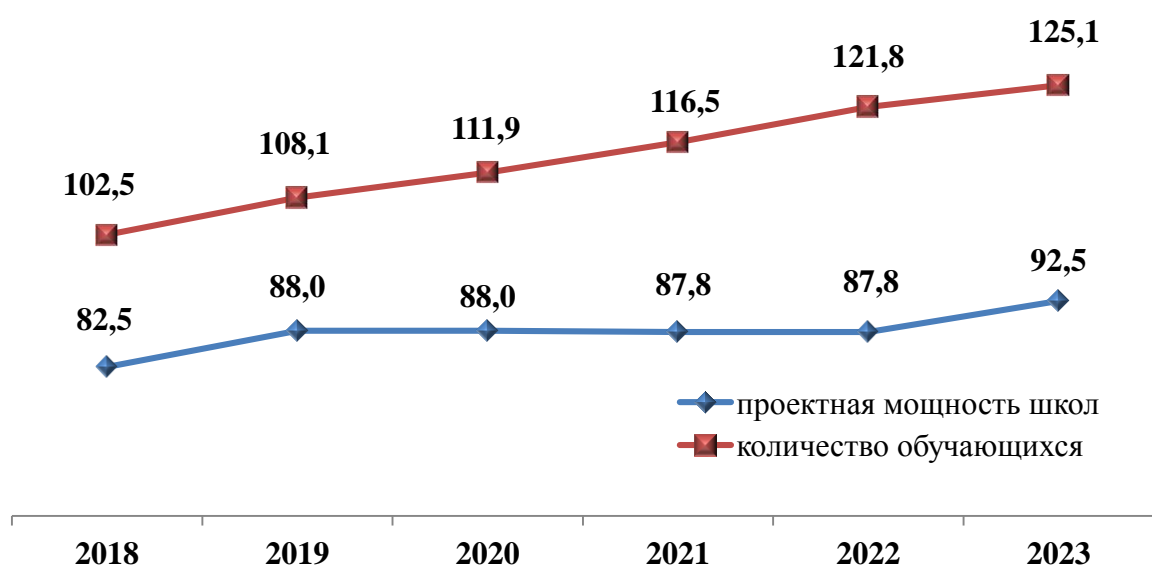
4.1. Оценка текущей ситуации (по состоянию на 01.10.2023)

На начало 2018 года в городском округе функционировало 117 школ проектной мощностью 81,3 тыс. мест. При этом количество обучающихся составило 101,5 тыс. человек. Таким образом, дефицит мест в школах (исходя из проектной мощности учреждений) составил 20,2 тыс. мест или 19,9%. Как следствие, в 85-ти школах фактическая наполняемость учащимися превышала плановую (проектную), из них 46 школ работали в две смены, где обучались 15,1 тыс. детей или 14,7% от общего числа обучающихся.

В результате строительства новых школ и пристроек к существующим учреждениям в период с 2018 года и по настоящее время в городе создано 11,44 тыс. новых учебных мест. При этом количество детей школьного возраста за этот же период увеличилось на 23,6 тыс. и на начало 2023/2024 учебного года составило 125,1 тыс. человек. Учитывая проектную мощность существующих на сегодняшний день общеобразовательных учреждений (92,5 тыс. мест²⁹¹) дефицит школьных мест составляет 32,6 тыс. или 26%. **В результате, в 97-ми школах фактическая наполняемость превышает плановую (проектную), из них 63 – работают в две смены, где обучается 25,1 тыс. детей или 20,4% от общего количества учащихся.**

Динамика роста проектной мощности школ и фактической численности обучающихся за период с 2018 по 2023 годы представлена на диаграмме.

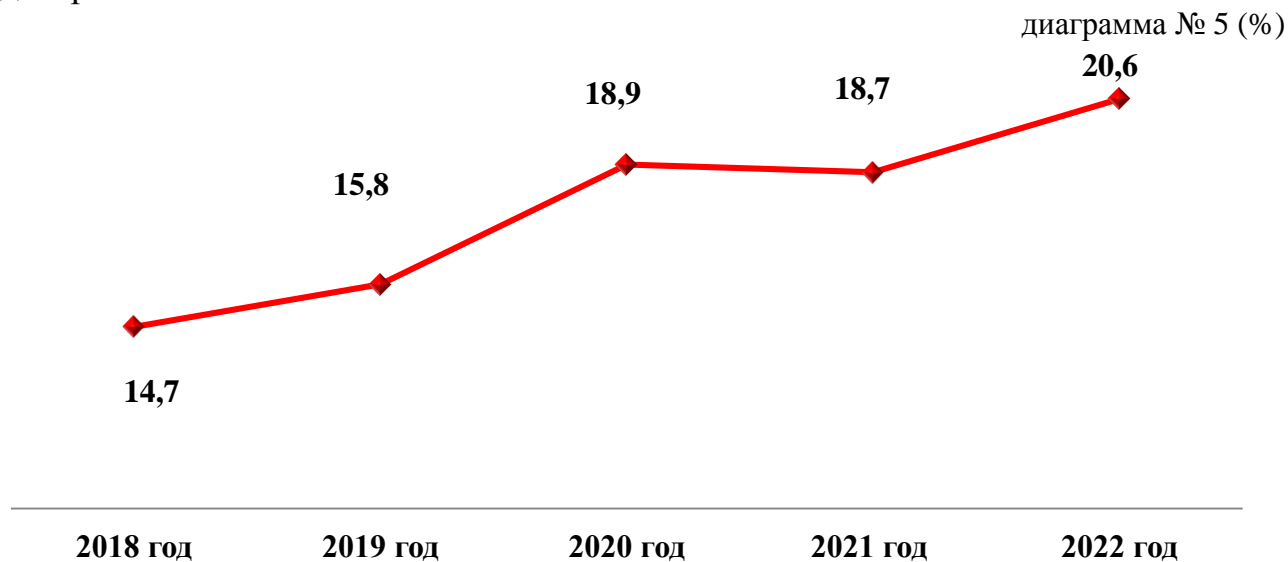
диаграмма № 4 (тыс. чел.)



²⁹¹ 122 школы

Таким образом, *несмотря на строительство в городском округе новых школ и пристроек, дефицит мест в общеобразовательных учреждениях и доля детей, обучающихся во вторую смену²⁹², в проверяемом периоде увеличились*. При этом доля детей, обучающихся во вторую смену, является целевым показателем МП «Развития образования» и Программы комплексного развития социальной инфраструктуры (ПКРСИ). Кроме того, данный вопрос отнесен к показателям эффективности деятельности органов местного самоуправления²⁹³.

Динамика роста доли обучающихся во вторую смену представлена на диаграмме.



Анализ загрузки городских школ (с дневным обучением) показал, что наиболее острая ситуация на сегодня наблюдается в Коминтерновском районе – где в 30-ти школах (из 31-ой) численность обучающихся превышает проектную. Аналогичная ситуация в Ленинском (12 школ из 14-ти) и Советском (15 школ из 17-ти) районах. В остальных районах ситуация с наполняемостью школ обстоит чуть лучше: в Железнодорожном районе проектная мощность превышена в 14-ти школах из 18-ти, в Центральном – в 10-ти из 15-ти, в Левобережном – в 16-ти из 25-ти. Информация в разрезе районов города представлена на диаграммах.

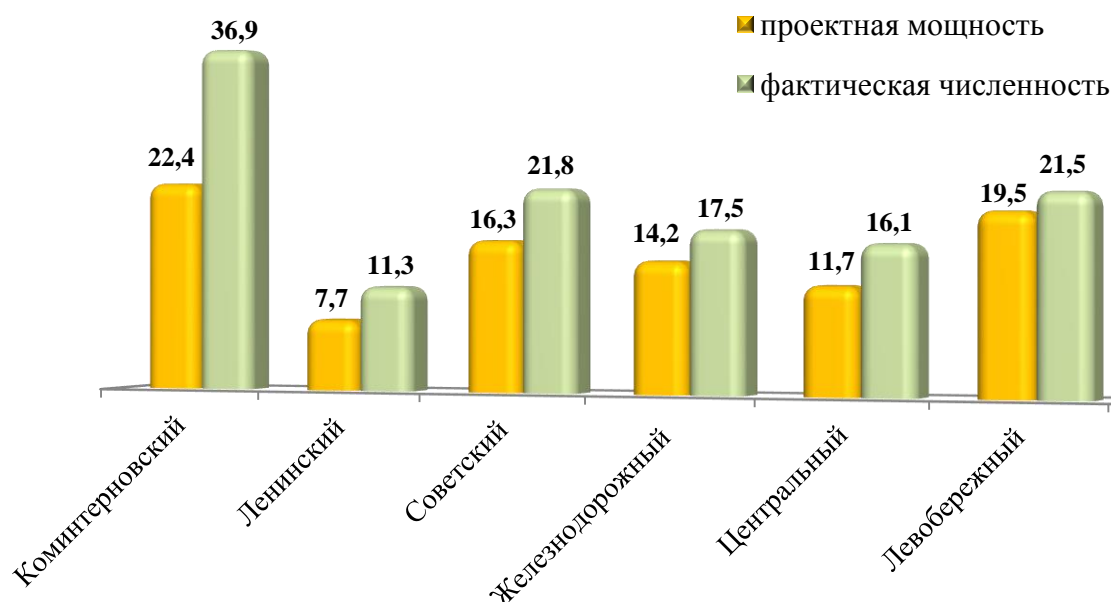
²⁹² Согласно ежегодным отчетным данным школ за период с 2018 по 2022 годы, указанным в форме № ОО-1, утвержденной приказами Федеральной службы государственной статистики от 17.08.2016 № 429, от 12.08.2019 № 441, от 05.08.2020 № 431, от 03.08.2021 № 474 и от 01.03.2022 № 99

²⁹³ Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 указа Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

диаграмма № 6 (ед.)



диаграмма № 7 (тыс. чел.)



При этом проверка показала, что **в 22-х школах превышение фактической наполняемости над проектной мощностью составляет от 1,5 до 2 раз, а в 16-ти – более чем в 2 раза.**

Информация в разрезе районов города представлена в таблице.

таблица № 5

Общеобразовательные учреждения	Проектная мощность	Фактическая численность	Превышение
Коминтерновский район			
СОШ № 46 (мкр. Подгорное, ул. Кирова, 64)	748	1 318	1,76
СОШ № 85 (ул. М. Жукова, 2)	500	914	1,83
гимназия № 2 (Московский пр-т, 121)	950	1 453	1,53
прогимназия № 2 (ул. В. Невского, 65б)	300	486	1,62

Общеобразовательные учреждения	Проектная мощность	Фактическая численность	Превышение
СОШ № 8 (Московский пр-т, 16)	500	859	1,72
гимназия УВК № 1 (ул. Беговая, 176)	950	1 878	1,98
СОШ № 51 (ул. Загородная, 66)	450	893	1,98
лицей № 8 (ул. Г. Лизюкова, 52)	750	1 429	1,91
СОШ № 76 (ул. 9 Января, 220а)	600	1 284	2,14
СОШ № 47 (ул. Беговая, 2)	825	1 863	2,26
СОШ № 95 (ул. В. Невского, 75)	900	1 911	2,12
СОШ № 99 (ул. 60-летия ВЛКСМ, 27)	550	1 172	2,13
СОШ № 101 (Московский пр-т, 108)	825	1 984	2,40
СОШ № 98 (ул. 9 Января, 290)	825	2 104	2,55
СОШ № 1 (ул. В. Невского, 75)	825	2 037	2,47
СОШ № 57 (ул. 9 Января, 134)	420	1 218	2,90
Ленинский район			
СОШ № 38 (ул. Ф. Энгельса, 76)	820	1 274	1,55
СОШ № 40 (ул. Краснознаменная, 74)	500	845	1,69
СОШ № 48 (ул. 3 Интернационала, 33)	550	992	1,80
СОШ № 13 (ул. К. Либкнехта, 50)	660	1 329	2,01
СОШ № 34 (ул. Чапаева, 115)	540	1 188	2,20
Советский район			
СОШ № 83 (ул. Шендрикова, 6)	800	1 208	1,51
Лицей МОК № 2 (ул. Шендрикова, 6)	845	1 624	1,92
СОШ № 103 (ул. Острогжская, 170/14)	1 224	2 932	2,40
Лицей № 5 (ул. Матросова, 2а)	625	1 158	1,85
Железнодорожный район			
СОШ № 24 (мкр. Краснолесный, ул. Г. Лохматикова, 43)	327	518	1,58
СОШ № 21 (мкр. Сомово, пер. Педагогический, 14)	300	571	1,90
СОШ № 100 (мкр. Репное, ул. Тиханкина, 103а)	500	885	1,77
гимназия № 9 (ул. Минская, 23)	625	1 593	2,55
Центральный район			
СОШ № 28 (ул. Ф. Энгельса, 23)	600	982	1,64
СОШ № 102 (ул. Шишкова, 146/8)	1 224	2 198	1,80
СОШ № 106 (ж.м. Олимпийский, 14)	1 101	2 227	2,02
лицей № 7 (ул. Студенческая, 29)	650	1 285	1,98
гимназия им. Басова (ул. К. Маркса, 57)	650	1 387	2,13
СОШ № 20 (ул. Ломоносова, 96)	400	849	2,12
Левобережный район			
СОШ № 77 (мкр. Масловка, пер. Звездный, 2)	520	971	1,87
лицей № 15 (ул. Циолковского, 12а)	450	862	1,92
СОШ № 61 (ул. Ростовская, 48/4)	550	1 164	2,12

Как видно из таблицы основная масса переполненных школ (16) расположены в Коминтерновском районе. Кроме того, значительно переполнены школы, расположенные в отдаленных микрорайонах (Сомово, Репное, Шилово, Подгорное, Боровое, Масловка).

4.2. Оценка перспектив реализации мероприятий по созданию новых мест в образовательных учреждениях (на период с 2023 по 2030 годы)

4.2.1. В настоящее время на территории городского округа в рамках контрактов, заключенных управлением строительной политики, ведется строительство 3-х новых школ²⁹⁴ и реконструкция СОШ № 45²⁹⁵. **В результате их строительства (реконструкции) в 2023-2024 годах будет создано 4,9 тыс. новых учебных мест. И проектная мощность образовательных учреждений увеличится с 92,5 до 97,4 тыс.** Строительство новых школ позволит снизить нагрузку на существующие учреждения:

- СОШ № 14, 73 и 75 (школа на ул. Домостроителей);
- СОШ № 46 в мкр. Подгорное (школа по ул. Покровская в ЖК «Каштановый»);
- СОШ № 102, 106 (школа по ул. Шишкова – ул. Загоровского).

При этом необходимо отметить, что на территориях, прилегающих к строящимся учреждениям, ведется активная жилая застройка. В результате, после ввода жилых домов в эксплуатацию в новых школах также может образоваться дефицит учебных мест. Подобная ситуация уже наблюдается в СОШ № 103, 105, 106, введенных в эксплуатацию в 2018-2019 годах, которые на сегодняшний день переполнены и перешли к обучению в 2 смены.

Так, например, согласно документации по планировке территории земельных участков по ул. Загоровского и ул. Шишкова²⁹⁶ расчетная потребность в учебных местах с учетом планируемого строительства жилья составляет 2 221, тогда как проектная мощность строящейся на ул. Загоровского школы составляет 1 575 мест.

По данным управления образования и молодежной политики в СОШ № 107 (ул. Тобольская) в текущем учебном году обучается 1 042 человека, при этом в непосредственной близости от школы ведется строительство жилых домов²⁹⁷, где согласно расчетным данным²⁹⁸ будут проживать еще 665 детей школьного возраста. Таким образом, по завершении строительства жилья (2024-2025 годы) наполняемость школы достигнет проектной (1 500 мест). В образовательном центре «Содружество» (Московский пр-те) обучается 2 513 школьников, что составляет 88% от проектной мощности (2 860 мест). При

²⁹⁴ СОШ по ул. Домостроителей – 1 600 мест; СОШ по ул. Покровская (ЖК «Каштановый») – 1 500 мест; СОШ по ул. Шишкова-Загоровского – 1 575 мест

²⁹⁵ В результате реконструкции планируется увеличение проектной мощности на 211 мест (с 450-ти до 661)

²⁹⁶ Постановление администрации городского округа от 27.09.2021 № 930 «Об утверждении документации по планировке территории земельных участков, расположенных по адресам: Воронежская область, г. Воронеж, ул. Загоровского, ул. Шишкова, 140б, уч. 3 в городском округе город Воронеж»

²⁹⁷ ЖК «Ключи» и ЖК «Джаз»

²⁹⁸ Постановление администрации городского округа от 22.12.2020 № 1255 «Об утверждении документации по планировке территории по ул. Остужева в городском округе город Воронеж»

этом потребность в учебных местах²⁹⁹ с учетом строящихся в непосредственной близости жилых домов³⁰⁰ составит еще 1 023 места.

4.2.2. В ходе аудита исходя из информации, предоставленной управлением разрешительной документации в области строительства³⁰¹, проведен анализ осуществляющейся на территории города жилищной застройки. Согласно выданным управлением разрешениям на строительство в 2023-2024 годах запланирован ввод в эксплуатацию многоквартирных домов площадью 2 246,6 тыс.кв.м, в том числе жилой – 1 488,5 тыс. кв.м.

Исходя из норматива, установленного правилами планировки и застройки муниципальных образований (30 кв. м жилой площади на одного человека)³⁰² и минимально допустимого уровня обеспеченности населения образовательными учреждениями (91 учащийся на 1 000 человек)³⁰³ расчетная потребность в учебных местах после ввода жилых домов в эксплуатацию составит 4 515 ед.

В результате возрастет нагрузка на существующие общеобразовательные учреждения во всех районах города:

- в Центральном районе в результате строительства ЖК «Легенда Парк» (ул. Березовая роща), ЖК «Спутник», ЖК «МП Квартал» (Московский пр-т, ул. Летчика Филиппова), ЖК «Городские сады» (ул. Ломоносова), ЖК «Бунин» (Московский пр-т), а также жилых домов на ул. Ломоносова и ул. Шишкова, 1406 увеличится нагрузка на СОШ № 20, 62, 102, 106;

- в Коминтерновском – ЖК «Задонье» (жилой массив «Хвойный»), ЖК «Квартал 45», ЖК «Статус» (Московский проспект и ул. Славы), ЖК «Новое Подгорное» (ул. Серафима Саровского), а также жилых домов на ул. Загородная, ул. Вл. Невского, ул. Елецкая, бул. Победы и пр-те Труда – СОШ № 1, 18, 29, 39, 46, 51 и 95;

- в Советском – ЖК «Крымский квартал» (ул. Крымская и ул. Конструкторов), ЖК «Новый Бомбей» (ул. 9 Января), ЖК «Ласточкино» (ул. Остроужская) – СОШ № 63, 76, 98 и 103;

- в Левобережном – ЖК «Каскад» (ул. Димитрова), ЖК «Ленинградский квартал» (ул. Ленинградская), а также жилых домов по ул. Ростовская, ул. Цимлянская, ул. МОПРа и ул. Ильюшина – СОШ № 22, 54, 97, 104, гимназии № 5, № 7 и лицей № 2;

- в Ленинском – ЖК «Высота» (ул. Краснознаменная), ЖК «Суворов Сити» (ул. 121 Стрелковой дивизии), ЖК «БиК Tower» (ул. Революции 1905 года), а также жилых домов на ул. 20-летия Октября, ул. Донбасская, ул. 9

²⁹⁹ Постановление администрации городского округа от 24.12.2019 № 1253 «Об утверждении документации по планировке территории по пр-ту Московский, ул. Ломоносова в городском округе город Воронеж» (в ред. постановления от 28.12.2020 № 1272)

³⁰⁰ ЖК «Спутник», ЖК «МП Квартал» и ЖК «Городской парк»

³⁰¹ Исх. от 17.03.2023 № 20990213

³⁰² СП 42.13330.2016 «Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»

³⁰³ Решение Воронежской городской Думы от 31.08.2016 № 340-IV «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Воронеж»

Января, ул. Клубная, ул. Красных партизан, ул. Одесская, ул. Краснознаменная и ул. Ворошилова – СОШ № 13, 14, 27, 40, 45, 48 и лицей № 65;

– в Железнодорожном – ЖК «Лазурный», ЖК «Волна-1» и ЖК «Волна-2» (ул. Артамонова и ул. Маршала Одинцова), ЖК «Маяковский» (ул. Гаршина), ЖК «Зет-таун» (наб. Чуева), ЖК «Берег» (ул. Суворова), ЖК «Боровое» (ул. Ф. Тютчева), а также жилых домов по ул. Изыскателей – СОШ № 19, 68, 76, 105 и лицей № 9.

Прим. этом, как указано на стр. 78-79 отчета (таблица № 5), в школах № 1, 13, 20, 40, 46, 48, 51, 95, 98, 102, 103, 106 фактическая наполняемость учащимися на сегодняшний день уже превышает проектную более чем в 1,5 раза.

Кроме того, согласно информации, размещенной в сети Интернет, в ближайшей перспективе планируется строительство жилых домов на территории бывшего мясокомбината (ул. Ворошилова), завода «Электроприбор» (20-летия Октября) и в мкр. Придонской, что создаст дополнительную нагрузку на СОШ № 12, 27, 38, 63 и 81.

4.2.3. На период с 2025 по 2030 годы МП «Развитие образования» запланировано строительство 10-ти новых школ³⁰⁴ и 6 пристроек к существующим учреждениям³⁰⁵. *По результатам их строительства планируется создать еще 16,4 тыс. новых мест, что позволит увеличить проектную мощность городских школ до 113,9 тыс. мест и сократить дефицит учебных мест при имеющемся на сегодня³⁰⁶ и прогнозируемом на период до 2030 года³⁰⁷ количестве обучающихся до 9%.* Согласно целевым показателям, установленным МП «Развитие образования», *доля детей, обучающихся во вторую смену, к 2030 году также снизится, но останется достаточно высокой (18,5%).*

Ввод в эксплуатацию вышеуказанных 16-ти объектов запланирован программой в 2026-2030 годах, из них 8 объектов (50%) – в последний год реализации программы:

- 2026 год – школа на ул. Острогжская;
- 2027 – школа по ул. Изыскателей, пристройки к лицей № 4 и МОК № 2;
- 2029 – школа по ул. Ленинградская, пристройки к лицей № 3, СОШ № 95 и № 97;
- 2030 – школы в мкр. «Задонье», Отрожка, «Электроника», «Новый Бомбей», на ул. Ростовская, на ул. Изыскателей (участок № 20), на ул. Тепличная и пристройка к СОШ № 84.

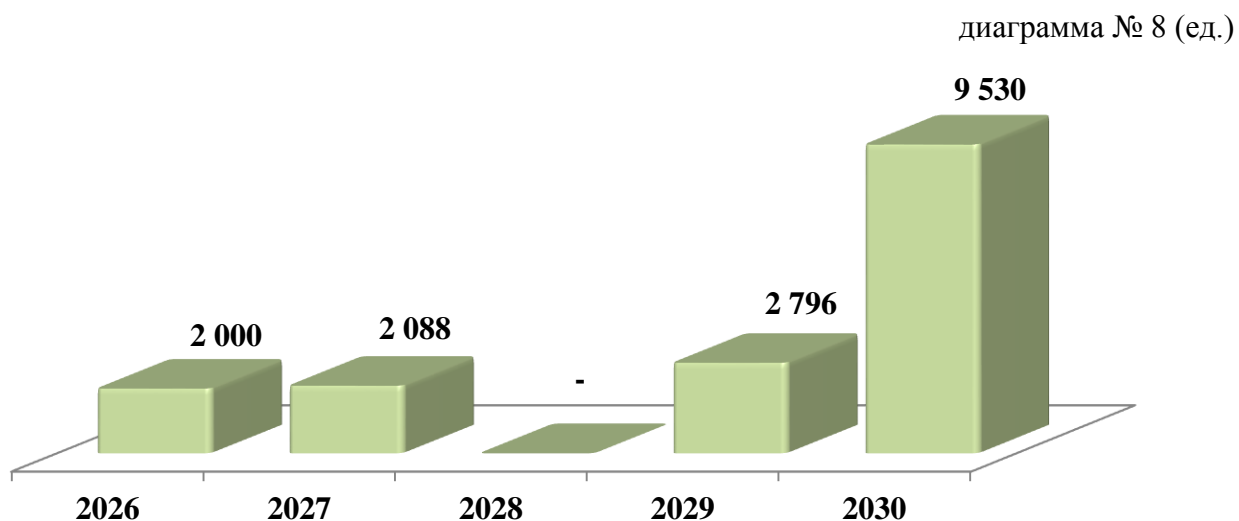
³⁰⁴ На ул. Ленинградская (1500 мест), в ЖК «Задонье», «Гринпарк» (1224 места), ул. Тепличная, 2а (1224 места), мкр. Отрожка (1224 места), мкр. Электроника (1101 место), ул. Ростовская (2000 мест), мкр. Новый и Новый Бомбей (1101 место), ул. Изыскателей (1224 места), ул. Изыскателей участок № 20 (1224 места), ул. Острогжская (2000 мест)

³⁰⁵ Пристройки к СОШ № 84, 95, 97, лицеям № 3, 4, МОК № 2 (все на 432 места, по типовому проекту пристройки к СОШ № 54, построенной в 2017 году)

³⁰⁶ 121,8 тыс. учащихся

³⁰⁷ 124,3 тыс. учащихся

Информация о количестве планируемых к созданию новых учебных местах представлена на диаграмме.



В ходе аудита установлено, что *по состоянию на 01.10.2023 целый ряд объектов не отвечает условиям³⁰⁸, необходимым для начала строительства:*

– для школы по ул. Ленинградская работы по постановке участка на кадастровый учет и регистрации права муниципальной собственности по информации УИЗО будут проведены после утверждения документации по планировке территории, которая находится в стадии разработки;

– строительство 5-ти школ (в ЖК «Задонье», мкр. Отрожка, мкр. Электроника, ул. Ростовская, мкр. Новый и Новый Бомбей) запланировано на территориях, которые отнесены к землям лесного фонда и находятся в федеральной собственности (стр. 42-43 отчета);

– земельный участок, запланированный для строительства школы по ул. Острогжская³⁰⁹ (на 2 000 мест) не соответствует нормативам по планировке и застройке муниципальных образований, установленным СП 42.13330.2016³¹⁰. При этом необходимо отметить, что строительство данной школы может не решить проблему дефицита учебных мест в мкр. Шилово, где ведется интенсивная жилая застройка. Согласно документации по планировке территории³¹¹ расчетная потребность в учебных местах на застраиваемом

³⁰⁸ Наличие проектно-сметной документации, достаточного для строительства земельного участка и соответствующего финансирования

³⁰⁹ Кадастровый номер 36:34:0545001:3340, площадью 37 320 кв.м

³¹⁰ «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89» (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр)

³¹¹ Постановление администрации городского округа от 16.05.2023 № 575 «Об утверждении изменений в документацию по планировке территории квартала в р.п. Шилово по улице Острогжская в городском округе город Воронеж, утвержденную постановлением администрации городского округа город Воронеж от 15.12.2015 № 912»

участке составляет 5 888 ед.³¹². На сегодняшний день в данном районе расположена СОШ № 103 на 1 224 места. С учетом запланированной к строительству школы потребность в учебных местах будет обеспечена только на 55% (3 224 из 5 888);

– строительство пристроек к 5-ти учреждениям (СОШ № 84, 95, 97, лицей № 3 и МОК № 2) запланировано на занимаемых ими земельных участках, находящихся в муниципальной собственности. Однако проектно-сметная документация, необходимая в соответствии с установленным Порядком³¹³ для получения софинансирования из бюджета Воронежской области, на 01.10.2023 отсутствует;

– на строительство пристройки к лицей № 4 в 2019 году разработана проектно-сметная документация, получено положительное заключение госэкспертизы. При этом, несмотря на то, что законодательством о градостроительной деятельности срок действия (актуальности) проектной документации и заключения госэкспертизы не установлен, на сегодняшний день ее можно считать устаревшей по причине того, что после разработки в строительные нормы и правила, регламентирующие планировку и застройку муниципальных образований, внесен ряд изменений. Кроме того, в 2020 году введена в действие новая методика определения стоимости строительства на территории Российской Федерации³¹⁴, скорректированы сметные нормативы. Все указанные изменения влекут за собой необходимость корректировки проекта и повторного прохождения государственной экспертизы. Более того, по расчетам УСП стоимость строительства, определенная по результатам государственной экспертизы в 2019 году (252 359 тыс. руб.), на 01.07.2023 составила уже 450 000 тыс. руб.

4.2.4. В целом запланированное МП «Развитие образования» и ПКРСИ строительство новых школ³¹⁵ позволит обеспечить жителей строящихся микрорайонов учебными местами, а также частично снизить сложившуюся нагрузку на существующие учреждения (например, СОШ № 14, 46, 73, 75, 84, 102, 103, 106, лицей № 9 и др.).

В то же время в застроенной части города строительство новых школ принятыми в городе программами практически не предусмотрено в связи с отсутствием земельных участков, соответствующих установленным

³¹² Исходя из населения 64 700 человек и градостроительного норматива для расчета потребности учебных мест, утвержденного решением ВГД от 31.08.2018 № 340-IV

³¹³ Постановление администрации Воронежской области от 18.01.2008 № 25 «Об утверждении порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности»

³¹⁴ Приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации»

³¹⁵ Образовательный центр на Московском пр-те (2860 мест), школы: по ул. Остужева (1500), ул. Домостроителей (1600), ул. Покровская в ЖК «Каштановый» (1500), ул. Загородского (1575), ул. Ленинградская (1500), в ЖК «Задонье», «Гринпарк» (1224), ул. Тепличная (1224), мкр. Отрожка (1224), мкр. Электроника (1101), ул. Ростовская (2000), мкр. «Новый» и «Новый Бомбей» (1101), ул. Изыскателей (2448), ул. Острогжская (2000)

требованиям³¹⁶ (например, для строительства одной школы на 1 224 места с учетом спортивного ядра требуется земельный участок площадью не менее 36,4 тыс. кв.м).

Как показывает практика, а также опыт других городов - миллионников, одним из способов решения данной проблемы является строительство пристроек к существующим учреждениям на уже имеющихся земельных участках. За последние 5 лет в городском округе построены 3 пристройки (к СОШ № 46, № 84 и № 77), в период с 2027 по 2030 годы запланировано строительство еще 6-ти (к СОШ № 84, 95, 97, лицеям № 3, 4 и МОК № 2). Как показала проверка, необходимость строительства вышеуказанных пристроек обусловлена значительным превышением проектной мощности учреждений или планируемой застройкой прилегающих к ним территорий (за исключением лицея № 3, стр. 41 отчета).

В отношении других переполненных школ, основная часть из которых расположена в существующей городской застройке, мероприятия по строительству пристроек по состоянию на 01.10.2023 не запланированы. В то же время проверка показала, что в 2021 году управление образования и молодежной политики обращалось в УСП по вопросу рассмотрения возможности строительства пристроек к СОШ № 47, 68, 81, лицеям № 6 и 8, а также к гимназии № 9. Однако **на данное обращение ответ УСП не поступил. В результате объекты в Программу не включены.**

Учитывая вышеизложенное, управлению образования и молодежной политики совместно с управлениями имущественных и земельных отношений, строительной политики и главного архитектора необходимо провести мониторинг земельных участков существующих образовательных школ с целью выявления возможности строительства пристроек к ним и последующим включением объектов в МП «Развитие образования» и ПКРСИ. Кроме того, в ходе мониторинга целесообразно рассмотреть вопрос о строительстве новых школ малой мощности исходя из имеющихся в собственности городского округа либо находящихся на неразграниченной территории земельных участков.

4.2.5. В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Воронежа в период с 2023 по 2026 годы численность населения города, а, соответственно и численность детей школьного возраста, имеет тенденцию к снижению. Однако это не окажет существенного влияния на потребность в новых учебных местах.

³¹⁶ «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89» (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр). Для школ вместимостью 1000-1500 учащихся – 24 кв.м на 1 на одного учащегося, для школ вместимостью 1500-2000 – 22 кв.м, спортивное ядро – 7 000 кв.м

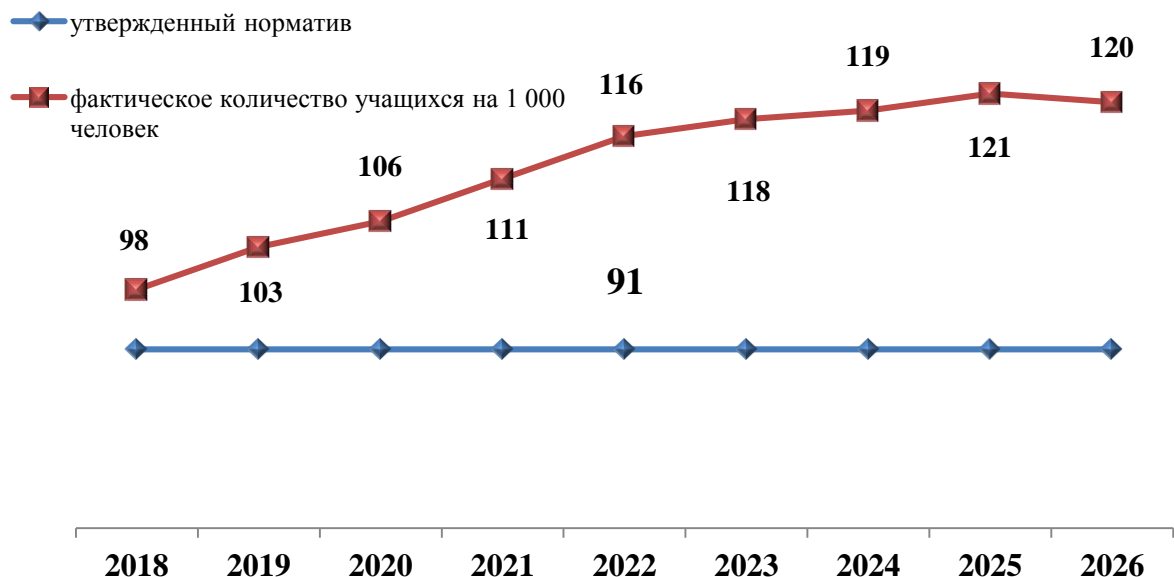
Информация о динамике численности представлена в таблице.

таблица № 6 (чел.)

Год	Численность постоянного населения
2022	1 048 700
2023	1 046 400
2024	1 042 300
2025	1 039 400
2026	1 037 700

При осуществлении градостроительной деятельности и определении потребности в учебных местах администрацией городского округа применяются местные нормативы градостроительного проектирования³¹⁷, в соответствии с которыми минимально допустимый уровень обеспеченности населения общеобразовательными учреждениями составляет 91 учащийся на 1 тыс. чел. **Однако результаты аудита показали, что данный норматив не отражает реальной ситуации.** Так, исходя из численности населения городского округа по состоянию на 01.01.2023 (1 048 700 человек) минимальное количество учебных мест в школах составляет 95,4 тыс., тогда как фактическое количество учащихся в 2023-2024 учебном году – 125,1 тыс. человек, что на 31,1% выше потребности, определенной исходя из норматива. Аналогичная ситуация наблюдается на протяжении всего проверяемого периода. Информация представлена на диаграмме.

диаграмма № 9



Таким образом, действующий норматив минимально допустимого уровня обеспеченности населения общеобразовательными учреждениями

³¹⁷ Решение Воронежской городской Думы от 31.08.2016 № 340-IV «Об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования городского округа город Воронеж»

не актуален и требует корректировки. Мониторинг аналогичных нормативов, установленных в других регионах, показал, что во многих в областных центрах, в том числе городах - миллионниках, данный норматив, как правило, выше 100 ед. на 1 000 человек. Так, в г. Волгограде он составляет – 112, г. Орле – 109, г. Ростове-на-Дону – 106, г. Уфе – 100, г. Самаре – 110, г. Перми – 119, г. Красноярске – 103, г. Новосибирске – 115.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
городского округа город Воронеж**



Е.С. Литвинчук

Критерии

аудита эффективности деятельности администрации городского округа по обеспечению доступности общего образования путем строительства новых и реконструкции существующих общеобразовательных учреждений в 2018–2022 годах

№ п/п	Наименование критерия	Да	Нет	Не в полном объеме	Примечание
1	<i>Оценка организации деятельности администрации городского округа по обеспечению доступности общего образования путем строительства новых и реконструкции существующих общеобразовательных учреждений</i>				
1.1	Приняты ли в городском округе нормативные документы территориального и стратегического планирования, предусматривающие мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры?	✓			
1.2	Достаточно ли принятой в городском округе нормативной базы для эффективной реализации мероприятий по строительству (реконструкции) общеобразовательных учреждений?			✓	
1.3	Установлены ли в документах стратегического планирования городского округа целевые показатели, характеризующие обеспечение доступности общего образования на территории городского округа?	✓			
1.3.1	Соответствуют ли установленные показатели федеральным и государственным программам?	✓			

№ п/п	Наименование критерия	Да	Нет	Не в полном объеме	Примечание
1.4	Определена ли администрацией городского округа потребность в новых общеобразовательных учреждениях для обеспечения доступности общего образования?	✓			
1.5	Определена ли потребность в бюджетных средствах, необходимых для реализации планов по строительству и реконструкции образовательных учреждений?	✓			
1.6	Достаточно ли меры, принятые администрацией городского округа для получения софинансирования из вышестоящих бюджетов на строительство (реконструкцию) объектов в рамках федеральных и государственных программ?	✓			
1.7	Обеспечена ли потребность в бюджетных средствах, необходимых для реализации планов по строительству и реконструкции образовательных учреждений?			✓	
1.8	Проводится ли администрацией городского округа работа по определению и формированию земельных участков под планируемые к строительству (реконструкции) объекты?	✓			
1.8.1	<i>Соответствует ли площадь земельных участков, запланированных под размещение новых школ, градостроительным нормативам?</i>			✓	
1.9	Позволяет ли межведомственное взаимодействие структурных подразделений администрации города обеспечить построенные (строящиеся) школы объектами транспортной и иной инфраструктуры?	✓			

№ п/п	Наименование критерия	Да	Нет	Не в полном объеме	Примечание
2	Определение эффективности использования бюджетных средств, выделенных управлению строительной политики на строительство и реконструкцию общеобразовательных учреждений				
2.1	Соблюдены ли управлением строительной политики требования законодательства при реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, в том числе:			✓	
2.1.1	законодательства о градостроительной деятельности;			✓	
2.1.2	законодательства о закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;			✓	
2.1.3	законодательства о бухгалтерском учете;			✓	
2.1.4	бюджетного законодательства.			✓	
2.2	Своевременно ли освоены выделенные лимиты бюджетных обязательств, выделенные на строительство (реконструкцию) общеобразовательных учреждений?			✓	
2.3	Получена ли экономия бюджетных средств при реализации мероприятий по строительству объектов?		✓		
2.4	Увеличивалась ли стоимость контрактов в ходе строительства (реконструкции) общеобразовательных учреждений?	✓			
2.4.1	Получен ли лучший результат за счет дополнительного финансирования?		✓		
2.5	Соблюдены ли в ходе строительства объектов требования проектно-сметной документации,			✓	

№ п/п	Наименование критерия	Да	Нет	Не в полном объеме	Примечание
	технических регламентов, технологии производства работ, предусмотренной применяемыми расценками?				
2.5.1	<i>Приняты ли меры для устранения выявленных недостатков?</i>			✓	
2.6	Соблюдены ли сроки завершения строительства объектов и их подключения к инженерным сетям?	✓			
2.7	Обеспечена ли своевременная приемка законченных строительством объектов и их ввод в эксплуатацию?	✓			
2.8	Обеспечена ли регистрация права муниципальной собственности на вновь построенные объекты недвижимости и сооружения?	✓			
2.9	Организован ли управлением строительной политики учет основных средств и оборудования, смонтированного в ходе строительства зданий, подлежащих отдельному инвентарному учету?		✓		
2.10	Соблюдены ли сроки включения в реестр муниципальной собственности недвижимого и движимого имущества?		✓		
3	<i>Оценка эффективности использования построенных зданий, объектов инфраструктуры и оборудования, приобретенного для общеобразовательных учреждений</i>				
3.1	Обеспечены ли построенные (строящиеся) школы объектами транспортной и инженерной инфраструктуры?			✓	
3.2	Укомплектован ли штат образовательных учреждений, в том числе:	✓			

№ п/п	Наименование критерия	Да	Нет	Не в полном объеме	Примечание
3.2.1	<i>административно-управленческим персоналом</i>	✓			
3.2.2	<i>техническим персоналом</i>	✓			
3.2.3	<i>педагогическим персоналом</i>	✓			
3.2	Обеспечена ли работоспособность внутренних инженерных систем построенных зданий (вентиляции, оповещения, пожаротушения и др.)?			✓	
3.3	Организована ли работа по исполнению подрядными организациями гарантийных обязательств по устранению недостатков, выявленных в ходе эксплуатации зданий и оборудования?			✓	
3.4	Обеспечены ли закрепление на праве оперативного управления и постановка на бухгалтерский учет учреждений объектов недвижимости, сооружений и оборудования, приобретенного управлением строительной политики для обеспечения учебного процесса?			✓	
3.5	Используется ли объекты инфраструктуры и приобретенное оборудование для организации учебного процесса и дополнительного развития детей?	✓			
4.	<i>Оценка результативности мероприятий по обеспечению доступности общего образования путем строительства новых и реконструкции существующих общеобразовательных школ</i>				
4.1	Укомплектованы ли образовательные учреждения учащимися исходя из проектной мощности построенных зданий и пристроек?	✓			

№ п/п	Наименование критерия	Да	Нет	Не в полном объеме	Примечание
4.1.1	Имеются ли в образовательных учреждениях обучающиеся во вторую (третью) смену?	✓			
4.2.2	Повлияло ли строительство (реконструкция) образовательных учреждений на наполняемость учащимися близлежащих школ?		✓		
4.2	Достигнуты ли в проверяемом периоде значения целевых показателей (индикаторов), установленных документами стратегического планирования:			✓	
4.2.1	Стратегия социально-экономического развития городского округа – «доля общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену»		✓		
4.2.2	МП «Развитие образования» : – «доля обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, занимающихся во вторую (третью) смену, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях»; – «количество дополнительно введенных мест в строящихся общеобразовательных организациях».	✓			